

defining interventions that on the one hand improve the farmers' situation, and on the other, by tradition, are exclusively carried out by men. It will also try to promote so-called women's crops in order to achieve the possibility that of a share of the household income being kept by female parts of the family.

I hope to have been able in this short time to draw a sketch for you on the directions we want to follow in the future in order to achieve maximum impact. It is also an important goal to guarantee a moral justification for the interventions CARE Österreich choose to implement.

Abstracts

Dieser Artikel beschreibt drei umweltorientierte Entwicklungsprojekte in Uganda, Kenya und Guatemala, die von CARE Österreich betrieben werden. Einige der gemeinsamen Merkmale und Erfahrungen dieser Projekte betonen die Notwendigkeit der Aufrechterhaltung einer bestimmten Flexibilität während der gesamten Projektlaufzeit, um in der Lage zu sein, Antworten auf sich ändernde Bedürfnisse der Betroffenen zu finden. Dies verlangt eine Anpassung an lokale Strukturen und Traditionen, was die Bereitschaft und Fähigkeit der Betroffenen zur Teilnahme am Entscheidungsprozeß erfordert. Die Interventionen sind auf lokale Initiativen und Institutionen beschränkt, die auf die Erweiterung der technischen und organisatorischen Fähigkeiten der Betroffenen abzielen. Deshalb zieht es CARE Österreich vor, einheimische Fachleute für die Projektleitung einzusetzen. Die Entscheidungsteilnahme wird so breit wie möglich angelegt, um alle Wünsche, Anliegen und Zweifel der potentiellen Nutznießer während der Planungs- und Designperiode schon zu berücksichtigen.

This article describes three environmental development projects run by CARE Austria in Uganda, Kenya, and Guatemala. Some of the common features and experiences from the projects emphasize the necessity for maintaining flexibility during the entire period of the projects in order to be able to find answers to the changing needs of the beneficiaries. This calls for an adaptation to local structures and traditions which requires the ability and the willingness of them to participate. Interventions are restricted to local initiatives or institutions with the aim of enhancing their technical and organizational capabilities. Therefore, CARE Österreich prefers to employ local professionals for the management of projects. Participation is designed to be as broad as possible in order to incorporate all wishes, concerns, and doubts of the potential beneficiaries during the planning and design process.

Julia Rötzer, CARE Österreich, Invalidenstraße 11, A-1030 Wien

Journal für Entwicklungspolitik XI/2, 1995, S. 229 – 234

Peter Uvin

Towards a Strategy of Institutional Reinforcement: A Personal Synthesis¹

The objective of institution building consists of increasing the capacity of local actors to achieve their development objectives efficiently (that is: effective and at the lowest cost) and autonomously (that is: by their own means). To a certain extent, institution building has always been an objective of the international development co-operation system, as witnessed in the tens of thousands of people sent abroad for training and education, the counterpart-technical assistant system (at least in its theoretical justification), the investments made in local universities and policy units, etc. Yet, this objective has not received the priority it deserves: most development aid seeks to solve problems, not to strengthen local capacity to solve problems. Moreover, the strategies employed to achieve this objective have not been adequate, and their results disappointing. In fact, some experts consider most development aid to be a case of institutional *destruction*. Hence, the need for reflexion on new strategies – the topic of this conference.

It is now generally recognized that in *all* development projects, the strengthening of local institutions, public, private or associative, should be a primary objective. This will increase both effectiveness and sustainability, i.e., the chance of survival of the project's results after withdrawal of external support. This conference dealt with this problematique in the field of rural development.

A first issue confronting the practitioner is the crucial one of the choice of the institutions-to-be-strengthened. Any discussion about this is a highly ideological matter, and this also showed up clearly in the conference. For some, the private and associative sectors are the ones to be strengthened, for it is from them that durable development will emanate. For others, it is only the state that can guarantee equitable and sustainable development, and hence public institutions should be strengthened in priority. For others, the debate is between the role of the state as a provider of services to the population (health, education, security, transport, research and extension, etc.) and the state as an enabler/regulator with the actual services being provided by the private sector. The discussions in this conference reminded us that

¹ The main points of this synthesis have been prepared and discussed previously with the two organisers of the conference (Mr. Palme and Mr. Fino).

whole goal of IR seems to be compromised. We have to realize, however, that there are other forms of autonomy besides financial autonomy: conceptual, managerial, technical, and financial. Autonomy is more than self-financing. If local actors can achieve the first three, and make some progress on the fourth one, a lot of progress will have been made. Eventually, development aid can then become merely a process of budgetary support to local initiatives, not unlike the situation of most NGOs in the rich countries, which conceive, manage, and execute their own projects but receive subsidies from governments. This is not to say that financial autonomy is unimportant: approaching it is an important objective of any IR program, but it is not the sole criterion of success.

Abstracts

Obwohl das Ziel des Institutionsaufbaus jetzt allgemein anerkannt ist, wurde deutlich, daß eine neue Strategie nötig ist, die von klassischen Formen der Entwicklungszusammenarbeit beträchtlich abweicht. Diese Strategie, die man Strategie der Institutionserklärung nennen könnte, besteht, auf der Grundlage von Verhandlungen, in der Zuführung ergänzender Ressourcen zum Entwicklungsprogramm, das von lokalen Akteuren entworfen und durchgeführt wird. Diese Strategie ergänzt eher lokale Initiativen und Fähigkeiten, als sie zu ersetzen. Sie trachtet, zugeführte Ressourcen an bestehende Fähigkeiten und Erwartungen anzupassen und sich bei deren Veränderung flexibel zu zeigen. Da eine klar ausverhandelte Trennung der Verantwortlichkeit zwischen Gebern und lokalen Akteuren besteht, sind auch die Konsequenzen für Nicht-Einhaltung und Abweichung gleichfalls klar. Damit wird die Auswahl der Partner zu einem entscheidenden Schritt in der Durchführung des Programms.

Although the objective of institution building is now generally accepted it became clear that a new strategy was needed which would deviate substantially from classical modes of development-co-operation. This strategy, which may be called institutional reinforcement strategy, consists of adding, based on negotiations, complementary resources to the development local initiatives and capacities rather than providing a substitute for them. It seeks to adapt resource inputs to existing capacities and aspirations and show flexibility on these change. As a clear negotiated separation of responsibility exist between donor and local actor consequences of non-performance or deviation are equally clear. This makes the selection of partners a crucial step in implementation.

Peter Uvin, World Hunger Program, Brown University, Box 1831,
Providence, RI 02912, USA

Über Autoren und Autorinnen

Arema, James, General Secretary, Programmes Director, Kenya Freedom from Hunger Campaign, Nairobi, Kenya.

Bâ, Cheikh, Conseiller Méthodologique, Dakar, Senega.

Brigaldino, Glenn, Research Officer, European Center for Development Policy, Maastricht, The Netherlands.

Donnaberger, Elisabeth, Programme Officer, Austrian Service for Development Co-operation, Vienna, Austria.

Fino, Daniel, Chargé de Cours, Institut Universitaire d'Études du Développement, Genève, Suisse.

Gsänger, Hans, Research Fellow, German Development Institute, Berlin, FRG.

Rötzer, Julia, Programme Officer, CARE Österreich, Vienna, Austria.

Stetter, Hilmar, Programme Officer, Intercoopération Berne, Berne, Suisse.

Uvin, Peter, Assistant Professor, Brown University, Providence, RI, USA.

Webster, Neil, Senior Research Fellow, Centre for Development Research, Copenhagen, Denmark.

Brandes & Apsel Verlag

Elke Mader / Doris Cech / Stefanie Reinberg (Hrsg.)

Tierra – indigene Völker, Umwelt und Recht

200 S., vierf. Pb., ISBN 3-86099-131-0

Der rechtliche und territoriale Status eingeborener Völker steht im Mittelpunkt sowie der Zusammenhang von Ökologie, indigenen Land- und Nutzungsrechten. »Was der Sammelband zeigt, ist die Vielschichtigkeit eines Problems, das durch den europäischen Kolonialismus vor 500 Jahren in den Trikont-Ländern in Gang gesetzt wurde.« (Lateinamerika Nachrichten)

Gustavo Esteva

FIESTA – jenseits von Entwicklung, Hilfe und Politik

2., erw. Neuauflage, 216 S., Pb., ISBN 3-86099-101-9

Statt »Entwicklung« und »Hilfe« von oben fordert Esteva Initiative und Kreativität von unten. »Aus dem Leben der Menschen in Mexiko schöpft Esteva den Stoff für seine Analysen und verbindet sie zu präzisen Argumenten.« (Der Andere Buchladen) »... eine grundsätzliche Kritik am westlichen Ethos. Ein wichtiges Buch.« (ekz-infodienst)

Klaus Zapotoczky / Hildegard Griebel (Hrsg.)

Die Welt im Umbruch

Fremde Wirklichkeiten als gesellschaftliche Herausforderung

272 S., Paperback, ISBN 3-86099-247-3

Ein Reader zu wichtigen gesellschaftlichen Wandlungsprozessen in den Ländern der südlichen Hemisphäre.

Nord-Süd-Beziehungen

Entwicklungspolitische Aspekte in Wirtschaft, Ökologie und Kultur

148 S., Paperback, ISBN 3-86099-246-5

Kulturverständnis und Entwicklungschance

204 S., Paperback, ISBN 3-86099-253-8

Ein Sammelband zu gesellschafts- und wirtschaftspolitischen Fragestellungen in der Einen Welt.

Mahmood Mamdani / Joe Oloka-Onyango (Eds.)

Uganda

Studies in Living Conditions, Popular Movements, and Constitutionalism

636 p., Paperback, JEP BOOK 2, ISBN 3-86099-158-2

This book contains papers by Ugandan researchers at the Centre for Basic Research in Kampala, dealing with fundamental issues.

Bitte kostenloses Gesamtverzeichnis anfordern bei:

Brandes & Apsel, Zeilweg 20, D-60439 Frankfurt a.M.

Bücher, Videos, Zeitschriften rund um den Themenbereich Entwicklungspolitik

zweimal für Wien

9., Schwarzspanierstr. 15, 1., Tuchlauben 13

einmal für den Rest der Welt

Versand: Baumgasse 79, Postf. 90, A-1034 Wien

Bitte Katalog anfordern!



Südwind-Buchwelt BuchhandelsGmbH

Tel.: (0222) 798 83 49, Fax: 798 83 75

E-Mail: suedwind@magnet.at

SÜDWIND