

H. C. F. Mansilla

Social Perception of Environmental Problems in Bolivia, Destruction of Tropical Forest and Ethnical Protest Movements

1. Introduction

Bolivia is located in the heart of South America, with a territorial extension of roughly 1.1 million square kilometers. The latest census (June, 1992) registered a population of 6.3 million inhabitants. Bolivia is a landlocked country. Its socio-economic characteristics differ considerably from those of its neighbouring countries in the South (Argentina and Chile) and resemble those of the Andean countries of the North, particularly with regard to such indicators as *per capita* income, life expectancy and general economic development. Bolivia exhibits a poor performance concerning modernization indices, with the lowest figures among all Latin American countries with the exception of Haiti. This fact, together with a very low population density and a high emigration rate, must also be seen within the context of an ecological crisis.

During the Spanish colonial time, the territory was extremely important because of the silver production in Potosí. Until 1985 mining (tin, zinc, silver, gold) was still the central economic activity of Bolivian society. Mining constitutes one of the most potentially harmful activities for the environment. The Spanish methods of ore processing required an immense amount of energy, which in Bolivia was supplied by cutting down almost all the woods of the western highlands and of the valleys of the Andes range. Acid residues have polluted rivers and arable land for 450 years.

The low population density in Bolivia must be seen in connexion with these environmental phenomena, over a long period of time. The geographical position of the country (between the tropical zone and the desert belt of the southern hemisphere), the very high proportion of mountainous territory and the early human occupation of the Andes range slopes have induced extended – and almost irreversible – erosion processes in numerous regions of Bolivia. Although the figure may be somewhat exaggerated, a distinguished scientist and pioneer of Bolivian ecological research, *Wagner Terrazas Urquidí*, has estimated that approximately 420,000 square kilometers (39% of the total surface) had already been eroded by man's hand in 1983.¹ Bolivia today, represents a case of dramatic environmental damage: a very high degree of vulnerability of almost all soils, large parts of the

country transformed into irretrievably eroded zones, destruction of the original ecosystems of the western mountainous region and however increasing rates clearance of the humid forests of the eastern lowlands. The relatively small population and its low density should however not be considered simply a result of poor environmental development, but they most probably are concomitant phenomena of the same process. Although the relative small population and its low density are not simply the result of the environmental situation, the two are probably linked to the rate of environmental development. Public opinion in Bolivia disregards this complex relationship; it believes that a small population and a low demographic density represent obstacles to an accelerated process of modernization. It is important to note that almost all relevant social groups in Bolivia² continue to adhere to the traditional belief that in a large population and in the entire occupation of the national territory are the preconditions for a reasonable development.

The actual environmental situation has been complicated by the emergence³ of indigenous political movements, which pursue own strategies and models for development. The scarcity of arable land, the impoverishment of the small plots in the western regions (because of continuous partition and over-utilization), the population growth among the Indian communities and the process of urbanization have compelled the Western Indian peasants to migrate eastwards. Their ecological vision⁴ is completely different from that environmental conceptions of the eastern lowland Indians of Amazonian origin. What is more within the latter group there are also contradictory tendencies. None the less, the only socially and politically serious resistance to "normal" development (opening-up of the eastern lowlands, cutting down of the humid forests, "rational" utilization of all resources, like wood, minerals, pasture grounds, laying-out of transport and communication means) is now coming from the Amazonian forest Indians. They have formed a confederation of tribes, whose binding principle is the defense of the tropical territories, especially the forests, against all penetration efforts from the (Bolivian) West. The jubilee of the five-hundred years since the discovery of America has intensified discussion among the Amazonian communities about their social and historical identity and about the possibilities for their evolution.⁵

1 Wagner Terrazas Urquidí: La supervivencia de los bolivianos. Sociedad Boliviana de Ecología, La Paz 1983, p. 11. Wagner, Terrazas Urquidí: Bolivia, país saqueado. Camarlinghi, La Paz 1973, p. 82.

2 Cf. Los (medio) ambientes de la ecología. In: Revista unitas, no. 6, June 1992, pp. 27 – 32. Cox Aranibar, Ricardo: Nuestro ambiente y medio. In: *ibid.*, pp. 68 – 72.

3 Cf. II Congreso Indígena Interamericano de Recursos Naturales y Medio Ambiente. (San Ignacio de Moxos, December 1991) In: Revista Unitas, no. 5, March 1992, pp. 89 – 92. Declaración Kari-Oca y la Carta de la Tierra de los Pueblos Indígenas. In: Habitat, supplement of July 1992, pp. 11 – 17.

4 Cf. Dollfus, Oliver: Territorios andinos. Reto y memoria. IFEA/IEP, Lima 1991, *passim*.

5 Cf. Chumiray Rojas, Guido: Kuruyuki cien años después. In: Revista Unitas, no. 6, June

The protest movement of these Indians has been currently supported by the Catholic Church and by certain groups (trade unions, political parties, university students, non-government organizations, etc.), which a little while ago advocated a rapid modernization of the whole country – under a socialist varnish.

The ecological issue of the Bolivian eastern lowlands and forests proves to be a very complex and contradictory matter, which embraces ethnic demands, political manoeuvres and eventually reasonable efforts. The following sections of this study attempt to offer a summarized analysis and interpretation of this socio-political subject, based on the gathering of documentary data and on a set of interviews with representative figures of the modern functional elites. It must be stated that the results of this study are only provisional, since public opinion, the behaviour of the government, public policies and the strategies of all involved groups are now changing rapidly with regard to environmental issues. Although scientific research into these matters in Bolivia has so far a very limited scope, the already published reports have some influence on the formulation of normative and programmatic goals within political and social movements.

2. Perception of Environmental Issues by the Bolivian Functional Elites

There is undoubtedly a significant change in opinion among Bolivian elites as to the *handling* of ecological issues since 1988/1989, when international organizations like the World Bank and the International Monetary Fund began to require ecological considerations (an environmental component) in almost all applications for credit for development projects. This position refers specifically to the *treatment* of environmental damage and not to a different conception as to the forests and other ecosystems. This new approach has been largely forced upon the Bolivian elites by foreign institutions and by a contemporary fashion trend; it did not arise out of any discussion among Bolivian politicians and scientists. It has still the character of an intellectual and not political matter, although it can of course unfold an own dynamics and become a socio-political factor of some relevance in the long term.

The Bolivian elites⁶ followed the usual pattern of other elites in Latin America, moving away from land ownership and a rural base to an urban

1992, pp. 73 – 80. Chicchón, Avelita: Can Indigenous People and Conservationists be Allies? In: TCD Newsletter, vol. 23, February 1991, pp. 1 – 5.

6 For the general Latin American discussion of this issue cf. de Imaz, José Luis: Los que mandan. EUDEBA, Buenos Aires 1964. Bradford Burns, E. and Thomas E. Skidmore: Elites, Masses and Modernization in Latin America. Texas University Press, Austin 1979. Endruweit, Günter: Elite und Entwicklung. Theorie und Empirie zum Einfluß von Eliten auf Entwicklungsprozesse. Lang, Frankfurt a.M./Bern 1986. Evers, Hans-Dieter und Tillman

environment and private business activities.⁷ A very high percentage of elite members still clings however to state function and bureaucratic positions, thus carrying on the old tradition of a patrimonial, statist and centralized order.⁸ The Bolivian elite today still derives its income, influence and even status from access to, and control of the state apparatus and firms, and not from ownership of the means of production. In the Bolivian case, this patrimonial model includes a diffuse, variable borderline between public and private spheres and promotes an instable situation of all legal provisions and finally a paternalistic-authoritarian political culture. All this implies that, in spite of contemporary liberal tendencies, the civil society remains weak vis-à-vis the State, private initiative plays a secondary role and the government and its agencies keep within a foreseeable space of time a crucial influence on development and therefore on environmental issues. The Bolivian bureaucracy is certainly not going to encourage any public ecological policy which could endanger its efforts towards modernization, its opening-up of the eastern lowlands, its search for new resources in the tropical areas or its colonization plans for the supposedly inhabited zones. Conservationist efforts by small groups, by private institutions or by Indian communities must fight against the vested interests of the bureaucracy, the so-called strategic plans of the government and the shortsightedness of the State.

In this context it is not surprising that the functionaries of the new government agencies for environmental protection adhere to the following statements:

- most ecological trends are short-lived fashions, which obviously are not obligatory for the Bolivian government,
- there are not yet clearly defined problems – and therefore options – concerning the tropical rain forests. In this field the official agencies must behave very cautiously,

Schiell: *Strategische Gruppen. Vergleichende Studien zu Staat, Bürokratie und Klassenbildung in der Dritten Welt*. Reimer, Berlin 1988.

7 Havet, José L.: *The Diffusion of Power. Rural Elites in a Bolivian Province*. Ottawa 1985. Romero Pittari, Salvador: *Notas sobre la estratificación social en Bolivia*. Universidad Católica de Bolivia, La Paz 1974.

8 Cf. Véliz, Claudio: *The Centralist Tradition of Latin America*. Princeton University Press, Princeton 1980. Wiarda, Howard J. (ed.): *Politics and Social Change in Latin America. The Distinct Tradition*. Massachusetts University Press, Amherst 1982. Mayorga, René Antonio: *De la anomia política al orden democrático?* CEBEM, La Paz 1991. O'Donnell, Guillermo A. and Philippe Schmitter: *Transitions from Authoritarian Rule: Tentative Conclusions about Uncertain Democracies*. Johns Hopkins University Press, Baltimore 1986. Malloy, James M. and Eduardo A. Gamarra: *The Transition to Democracy in Bolivia*. In: Malloy, James M. and M. Sellingson (eds.): *Authoritarians and Democrats: The Politics of Regime Transition in Latin America*. Pittsburgh University Press, Pittsburgh 1987. Mayorga, René Antonio: *Democratización y modernización del Estado en Bolivia*. CEBEM, La Paz 1991. Lazarte, Jorge: *Cambios en los paradigmas del accionar político*. ILDIS, La Paz 1988. Ladman, Jerry R. (ed.): *Modern Day Bolivia: Legacy of the Revolution and Prospects for the Future*. Arizona University Press, Tempe 1982.

- the ancient ecological balance of the pre-Columbian cultures was disrupted by European colonialism, which has nowadays the moral obligation of financing the required environmental protection measures,
- a sustainable development programme, under the wise guidance of government agencies, will avoid later ecological damages.⁹

Although they are not representative of the whole of Bolivian elite thinking, it is worthwhile alluding briefly to the ideas of landowners and the military on environmental issues. The Association of Landowners and Cattle-Breeders of the eastern provinces has emphatically protested against any attempt to establish indigenous reservation zones with limited sovereignty for the eastern Indian tribes of the tropical lowlands. The Association also opposes new laws on environmental protection, because both measures would impair the principle of private property and the prospects for rapid economic growth.¹⁰ Cattle-breeders oppose almost any project to restrict the cutting down of tropical woods, since this they believe complies only with "European interests".¹¹ The creation of indigenous reservations and especially of protected areas with no economic use is considered by the military to be an unpatriotic act, as a treason of sacred development goals and hence of Bolivia's future. Since the restoration of democracy in 1982, Bolivian officers have not dared to express controversial opinions on political matters, but on the basis of certain oral communications we can assume that they share the strictly anti-ecological viewpoints of their Brazilian colleagues.¹²

The Bolivian elites perceive the environmental problems as part of a giant international distribution struggle concerning financial and technological resources.¹³ In the case of a large transfer of funds for the benefit of the developing countries in order to facilitate their predisposition to eventual environment protection programmes, it is probable that the elites would appropriate these funds for private use, evading at the same time all responsibility for reform.¹⁴

9 Director del PAAB (Jorge Cortés): *Con desarrollo sostenido se puede preservar los recursos naturales*. In: *Presencia*, August 26, 1992. *El deterioro del medio ambiente es causa de mayor pobreza*. In: *Presencia*, April 21, 1992 (Interview with Carlos Arze, Director of LIDEMA = Liga de Defensa del Medio Ambiente [League for the Protection of the Environment]).

10 Ganaderos en contra de leyes de medio ambiente e indígena. In: *Presencia*, September 25, 1991.

11 Gutiérrez Basadre, José: *Asesores europeos distorsionan realidad del Beni*. In: *Presencia*, March 23, 1992.

12 Brasil: militares impedirán que ONU preserve Amazonía. In: *Presencia*, August 29, 1991. *Dilema en torno a la Amazonía*. In: *Presencia*, July 20, 1991.

13 Cf. the excellent analytic forecast of the Earth Summit in Rio devoted to this theme: *Festival der Heuchelei*. In: *Der Spiegel*, vol. 46, no. 21, p. 246.

14 Mathieu, Hans und Joachim Gottschalk: *UNCED II and Beyond: The Politics of the Global Environment*. In: *Vierteljahresberichte der Friedrich-Ebert-Stiftung*, no. 128, June 1992, p. 114.

The perception of environmental issues by the Bolivian elites can be illustrated by reporting the results of a small opinion inquiry among elite members in four sectors: private entrepreneurs (both owners and top managers of large private firms), well-known journalists (from newspapers, television and radio), trade union leaders (including some important advisers at the so-called National Executive Committee of the Central Obrera Boliviana¹⁵) and high functionaries of the Agriculture, Planning and Finance Ministries. Twenty-five people corresponding to each sector were interviewed between February and April 1992 in La Paz. This public opinion inquiry does not claim to be fully representative; its character is rather indicative. It can however show a tolerably true picture of the problem. In the case of the entrepreneurs it must be noted that almost all members of the Board of the Industry and Commerce Chambers were among those interviewed; a relatively high degree of representativeness was also attained concerning the high ranking civil servants in the ministries related to development issues. Those members of the trade unions who were interviewed do not include peasant leaders.¹⁶ Since this research is restricted to the modern functional elites, the public opinion inquiry disregards the more traditional elites, like the military, the (Catholic) clergymen and the landowners.¹⁷ Their social relevance and their influence upon the government (and the formulation of public policies) are clearly diminishing.

One interesting result of the inquiry lies perhaps in the fact that differences among the positions of the elite sectors concerning ecological-conservationist issues are ultimately not unsurmountable. According to some samples, journalists and entrepreneurs clearly exhibit an understanding of environmental problems which is slightly more reasonable and better informed than those of trade union leaders and civil servants. This difference should not be traced back to political or ideological motivations, but to disparities in education and information.

Bolivian elites assume with a truly overwhelming majority that the country has at its disposal a very rich endowment of natural resources (including energy sources), which could, in the future, guarantee a full modernization programme. The main obstacles to this accelerated development are perceived in cultural, political and social aspects, i.e. in factors, which can be overcome through human efforts. Although not specifically stated, those factors can be roughly described as the imperialist threat and the capitalistic

15 Central Obrera Boliviana (= COB) is the Bolivian Trade Union Federation, known for its radical leftist positions.

16 The (Indian) peasants of the western highlands have their own union, the Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia (= CSUTCB), which is simultaneously within and outside the COB.

17 Since the Agrarian Reform (1953) there are white (non-Indian) landowners only in the eastern lowlands.

dependent situation of the country (according to the leftist tendencies), or as the burden of a patrimonial-statist tradition and the weakness of the private initiative (in accordance with the rightist trends). As already mentioned, the peculiar conformation of the Bolivian landscape (an extremely high proportion of mountains, deserts and jungles), of the soils (thin humus layer in tropical regions and easily disintegrable soils on mountain slopes) and of the climate (irregular pluvial regime, geographical location close to the southern desert belt) does not seem to have only influence on the thinking of the elites or to affect their perception of the drive towards modernization in the long term. It must be however stated that this position could suffer some important alterations in the next years, for the intense debate on environmental issues and the increasing information about ecological dangers, which Bolivian mass media are nowadays diffusing, will most probably change the conceptions and even the development goals of all elite sectors.

The goal of a thoroughly industrialized and urbanized society is shared by a majority of all elite sectors, but trade union leaders and State functionaries adhere to it in a probably more uncritical manner. In spite of the sympathy of trade union leaders for the claims of Indian forest communities, they also suppose that the accelerated economic development of the country – socialist perspectives – will automatically improve ("civilize") the condition of all Indian groups. The positive attitude of all elites vis-à-vis the rapid growth of towns is practically the same as their uncritical position regarding demographic variables. But it must be said that a more carefully worded question about demographic evolution trends, focussing on the consequences of that evolution, showed less consensus answers, especially on the part of the private businessmen.

The latest evolution of Bolivian society – the emergence of Amazonian Indian tribes to the "national" political life – has induced a vehement reaction among the elites, particularly among the entrepreneurs and civil servants, who oppose decidedly the grant of autonomous rights to the forest Indian communities. Trade union leaders show more insight with regard to the fate of the "forest labourers", and so private businessmen are prone to understand the interests of wood industrialists. The idea of conferring an ample autonomy on those Indian communities is, not popular among the elites, nor even among the trade unions: the idea that a reasonable modernization process will solve all development problems of the "poor", including of course the Indians is still prevalent. Finally we should point to the positive function of the mass media, which have popularized valuable public interest in environmental issues, although conventional viewpoints are still predominant.

3. The destruction of the Tropical Forests and the Emergence of the Amazonian Indian Communities

The rather homogenous image of ecological and demographic¹⁸ aspects, which – with some important disagreements – the Bolivian elite sectors and the public opinion share, is now being affected by the following factors:

- a very fast opening-up and colonization of subtropical and tropical regions by people coming from the western highlands in an short period of time (since 1953 in a slow and since 1970/75 in an accelerated rhythm);
- the bonds between this activity and the coca/cocaine complex (together with the international complications);
- the growing ecological consciousness of the vulnerability of tropical ecosystems and danger of erosion in tropical zones (together with an increasing international concern for the fate of the rain forests); and
- the emergence of the Indian communities of the eastern lowlands, claiming allegedly historical rights to their territories, life style and disposal of natural resources. (In Bolivia this has been happening since approximately 1990).

The last mentioned point is of special importance, not only because of the worldwide spread of cultural realism and of the revival of autochthonous, nature-close cultures, but also because of the appearance of a pressure group defending their presumptive right to preserve their land and woods against any "foreign" incursions and against any "modern" exploitation of them, asserting at the same time their ecology-friendly relationship with nature.¹⁹ These Indian communities began to protest against the invasion of the eastern lowlands by external actors when (a) their economic basis, the forests, became one of the preferred objectives of the opening-up of the eastern regions,²⁰ (b) when the lowland Indian communities became aware of the commercial value of the resources in their territories and claimed their share in the increasingly profitable wood business and (c) when this whole process endangered their ancestral customs and life style, i.e. their collective identity.

18 As to the demographic issues, we can still ascertain a virtual unanimity of opinions among the most varied political and social sectors, which deplore with the same sorrow the "meager" results of the Bolivian general population census of June 1992. – Cf. Fabbri, Ana María: control de población: cuatro gatos y ahora estériles. In: *Presencia*, June 14, 1992. – Some interesting insights In: Novaes, Washington: *Amazonien und der Nord-Süd-Konflikt*. In: *Vierteljahresberichte der Friedrich-Ebert-Stiftung*, no. 128, June 1992, pp. 119 – 127.

19 Cf. the excellent article by Navia Ribera, Carlos: Reconocimiento, democracia y control de Territorios Indígenas: situación y experiencias en Bolivia. In: *Revista Unitas*, no. 5, March 1992, pp. 38 – 48. Urioste, Miguel: Desarrollo rural, Estado y modernidad. In: *ibid.*, pp. 60 – 66.

20 Cf. Fernández, Javier and Pablo Pacheco: Los cambios en la Amazonía central y su impacto ambiental. In: *Revista Unitas*, no. 6, June 1992, pp. 42 – 56.

Three groups of people have been moving into the lowlands in large numbers since roughly 1970:

- Indian peasants from the highland communities of Aymaras and Quechuas,²¹ compelled to it by the progressive soil erosion in the mountain slopes and in the high plateau, by the population increase and by the apparently better earning possibilities in eastern Bolivia,²²
- the commercial search for valuable species of tree and for pasture grounds, carried out by relatively large private enterprises;
- the prospecting for gold, semi-precious stones and other minerals, carried out by small groups and co-operative societies.

It is impossible to evaluate accurately which of the groups is actually causing the most damage to the rain forests. Leftist parties and organizations tend to see in the wood and cattle-breeding industries the principal agents of environmental destruction. But the enormous and constantly growing numbers of Indian peasants from the western highlands moving towards and colonizing the tropical lowlands constitute the single most important factor of degradation of the rain forests.²³ It is known that the ancient Andean societies unfolded reasonable and ecology-friendly techniques of agriculture and stock-farming (particularly cultivation in terraces and contour rows following the level or height lines of the terrain) and that many peasant groups in the western mountainous areas still adhere to them.²⁴ But when the same social groups are confronted with a completely different geographic and climatological situation (in this case with humid woods in tropical and subtropical zones), they adopt other behaviour patterns: they perceive the new environment as decidedly hostile and strange, to be exploited in the most intensive

21 On the partially seasonal migration causes of the highland Indians cf. Collins, Jane L.: *Labour Scarcity and Ecological Change*. In: Little, Peter D., Michael M. Horowitz and A. Endre Nyerer (eds.): *Lands at Risk in the Third World: Local-level Perspectives*. Westview, Boulder/London 1987, pp. 28 sq.

22 Cf. Eastwood, David A.: *Planned Colonization in Bolivian and Ecuadorian Amazonia. The Need for a Re-Assessment of Successful Planning Policy*. In: *Revista europea de estudios latinoamericanos y del caribe*, no. 50, June 1991, pp. 115 – 134. Painter, Michael: *Unequal Exchange: The Dynamics of Settler Impoverishment and Environmental Destruction*. In: Little, Peter D., Michael M. Horowitz and A. Endre Nyerer (eds.): *op. cit.* (note 47), pp. 164 – 191, especially pp. 185 sq.

23 Cf. the very early testimony: Conclusion de simposio; el hombre provoca los peores daños a la ecología del país. In: *Presencia*, May 17, 1982. *Ecología y recursos naturales*. Centro Portales, Cochabamba 1983, pp. 13 – 22. On the causes of this process cf. *Tierras del altiplano, valles y llanos en peligro de desertificación*. In: *Presencia*, June 20, 1989. Más de un 80% de tierras erosionadas en el Altiplano. In: *Presencia*, July 20, 1992. Martínez-Alier, Joan: *Ecology and the Poor: A Neglected Dimension of Latin American History*. In: *Journal of Latin American Studies*, vol. 23, no. 3, October 1991, pp. 621 – 639.

24 Cf. Dollfus, Olivier: *op. cit.* (note 4), pp. 105 – 119. Rist, Stephan: *Ética, naturaleza y desarrollo en los Andes*. AGRUCO, Cochabamba 1992, pp. 4 sqq. and 11 sqq. Ellenberg, Hans: *Desarrollar sin destruir*. Instituto de Ecología, La Paz 1981, *passim*. About the similarities with the actual idea of ecodevelopment cf. Glaeser, Bernhard (ed.): *Ecodevelopment. Concepts, Projects, Strategies*. Pergamon, Oxford 1984, *passim*.

manner and in the shorter space of time, as if it were a *mine*. This is usually the non-agricultural reality of peasants in western Bolivia.²⁵ This implies the impossibility of unfolding emotive bonds with the new environment, of planning longterm investments and of building a stable community. The cultivation of coca in the new colonization areas has dramatically intensified this situation;²⁶ the *sacred plant*, transformed into an common cash crop and taken out of its Andean habitat, has become a major factor of forest destruction and social disintegration in its new tropical surroundings. Coca is being cultivated after the burning of unnecessarily extended forest areas, without any concern for the peculiarities of tropical or subtropical soils (on mountain slopes) and without laying out level strips, contour rows or terraces. The immigrant peasants apply rather the in tropical zones, the conventional *slash-and-burn* method. Because of the rapid fertility loss of all tropical soils, the peasants are compelled to abandon their original land plots and advance into the heart of the jungle. This system of *shifting cultivation* leaves behind it eroded steppes, ruined soils and the annihilation of fauna and flora.²⁷ Although leftist and nationalist parties, trade unions and immigrant pressure groups do not cease to praise the anti-imperialist character of coca cultivation and to emphasize the continuity of a allegedly sacred and genuinely autochthonous tradition, the coca *monoculture* has caused

(1) environmental damage:

- cutting down or burning of the woods in an exponentially increasing rhythm, far beyond the heed of the peasants to obtain arable land for their coca plantations;
- water pollution because of the extensive utilization of chemical products in order to effect the first stages of cocaine production;
- erosion of soils on the mountain slopes and washing away of the loose earth with the rainfalls;

25 Blanes, José: Migraciones, colonización y narcotráfico en Bolivia. In: Desarrollo amazónico: una perspectiva latinoamericana. CIPA/INANDEP, Lima 1990, pp. 225 and 233. Stolz, Rainer et al.: Posibilidades de utilización de los recursos tropicales forestales del Norte y del Este de Bolivia considerando aspectos ecológicos. Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit, Bonn 1986, p. 255.

26 Cf. Allen, C.: The Hold life Has. Coca and Cultural Identity in an Andean Community. Smithsonian Institution, Washington 1988. La coca provoca catástrofe ambiental en el Chapare. In: El Deber, February 22, 1992. Giusti, Jorge: Producción, tráfico y consumo de drogas: su significación económica y social. CEPAL, Santiago de Chile 1991, pp. 115 sqq. Cf. also Dourojeanni, Marc J.: Impactos ambientales del cultivo de la coca y la producción de cocaína en la amazonía peruana. Universidad Nacional Agraria, Lima 1990, p. 286.

27 Cf. Hecht, S. and A. Cockburn: The Fate of the Forest. Developers, Destroyers and Defenders of the Amazon. Verso, London 1989. Stolz, Rainer et al.: op. cit. (note 51), p. 49. Schmink, Marianne and Charles H. Wood: The "Political Ecology" of Amazonia. In: Little, Peter D., Michael M. Horowitz and A. Endre Nyeres (eds.): op. cit. (note 47), pp. 38 – 57. Bedoya Garland, Eduardo: Intensification and Degradation in the Agricultural Systems of the Peruvian Upper Jungle. In: ibid., pp. 292 – 295.

- floods in the lowlands (the capacity of soils and vegetation mantle of binding water in the upper zones of the river basins has been drastically reduced).
- (2) social alterations:
- disruption of the traditional social and cultural fabric of peasant communities, especially of the prevailing behaviour patterns of Andean origin (based on reciprocity);
 - dissolution of the extended family and kinship system;
 - introduction of market and monetary relations;²⁸
 - irrational consumption of fashion goods, neglect of savings, lack of attention to educational and training issues.
- (3) political effects:
- decay of the traditional political parties, especially of the leftist ones;
 - decline of the marxist-oriented trade union movements;
 - promotion of populist parties without programmatic character;
 - reaction of the lowland Indian population against this evolution.

The aforementioned ecological and social aspects are being increasingly perceived by the lowland Indians as an endangerment of their habitat and resources: the highland Indian immigrants are now considered part of the modernizing peril coming from the West,²⁹ and no more as a fraternal population sector, related by ethnic bonds. From the viewpoint of the lowland inhabitants, the so-called *Andean Logic* has lost its connotations of reciprocity, ecology-friendly agriculture and immediate solidarity and is becoming a "normal" ideology of market economy, exploitation of resources and environmental devastation. By contrast, an *Amazonian Logic* is slowly emerging. Two main events have so far contributed to the moulding of the Bolivian version, which remains without a clear definition: the so-called *Indigenous March for Land and Dignity* (Marcha Indígena por el Territorio y la Dignidad) in the first half of September, 1990 and the *Inter-American Indigenous Congress on Natural Resources and Environment* (Congreso Indígena Interamericano de Recursos Naturales y Medio Ambiente), held in San Ignacio de Moxos (Beni/Bolivia), 2 – 7 December, 1991.

28 Blanes, José: op. cit. (note 51), p. 233. Vera, Ana María: Droga y ecología: un duelo a muerte. In: Última Hora, April 12, 1991. Oporto Castro, Henry: Bolivia: el complejo coca/cocaína. In: García-Sayán, Diego (ed.): Coca, cocaína y narcotráfico. Laberinto en los Andes. Comisión Andina de Juristas, Lima 1989, pp. 171 – 174. Healy, Kevin: The Boom within the Crisis: Some Recent Effects of Foreign Cocaine Markets on Bolivian Rural Society and Economy. In: Pacini, D. and C. Franquemont (eds.): Coca and Cocaine: Effects on People and Policy in Latin America. Cultural Survival, Peterborough (N.H.) 1986, pp. 101 – 143.

29 Cf. Flores Bedregal, Teresa: Los cambios en el movimiento indígena mundial. Diálogo con José María Iñet, indio mocoví. In: Presencia, May 31, 1992. Chacón Aramyo, Edwin: Bolivia tiene responsabilidad como parte del Amazonas. In: Presencia, June 4, 1989. Reiteran apoyo a reivindicaciones territoriales indígenas. In: Presencia, June 15, 1992 and In: Informe R, vol. XI, no. 228, 1 – 15 October 1991 (special issue with the title: Parchando los daños ecológicos).

The central features of the ideology of the Amazonian Indians assume the form of claims against the government and "modernization agents" coming from the West:³⁰

- the concession (or rather: the *recognition*) of administrative, political and cultural autonomy in those tropical territories, inhabited or "customarily possessed" by ethnic groups of the lowlands;
- the promotion of their own cultural and educational activities (with government funds);
- prohibition of cutting down or burning the woods;
- participation in the profits of the wood industrialists while still operating.

The argument of the lowland Indians is based on the idea that they were the original owners of the whole eastern part of Bolivia; the bestowal of semi-sovereign rights upon those territories is considered by them to be a long-overdue restoration and a case of historical justice. The *Indigenous March for Land and Dignity*, which was carried out by thousands of Amazonian Indians walking from the eastern lowlands to the capital (La Paz), obtaining from the government, in September 1991, the declaration of four tropical areas to be "indigenous territories",³¹ in which the Indians would have some autonomous rights in administrative and cultural fields and in which wood cutting would be forbidden from January 1992 on.³² This treaty has been contested from the outset. In the Bolivian constitution and legal codes there is no mention of "indigenous territories or property rights"; the treaty does not respect property rights of persons and institutions in the concerned zones; the State ownership of rivers, forests and subsoil resources remains in an ambiguous status. The *Chimane* reservation proved to be a particularly controversial issue. It lies very close to important roads, contains the best wood reserves and is home to different ethnic groups.³³ Immediately after the agreement of September 1990 until now there have been complaints

30 II Congreso ..., op. cit. (note 3), pp. 89 – 92. Cf. also the preparatory document: La casa que se llama bosque. ILDIS, La Paz 1990.

31 The four territories (all of them located in the Beni department) are: Isiboro-Sécure (1.1 million hectare and 7000 inhabitants); the "multi-ethnic territory" (355,000 hectare and 2000 inhabitants); Chimane (392,000 hectare and 4000 inhabitants – the most important because of its wood resources and excellent soils); El Iviato/Sirionó (80,000 hectare and 1000 inhabitants). – For a description and a map of the new territories cf. Navia Ribera, Carlos: op. cit. (note 45), pp. 39 and 46.

32 Gobierno declara "Territorios Indígenas" zonas en las que nacieron y viven étnicas. In: Presencia, September 23, 1991. On the reaction of other tribes in eastern Bolivia cf. Pacto de pueblos indígenas: se intensificará la defensa de bosques. In: Presencia, October 28, 1991. Rioja Ballivián, Guillermo: conquista del pueblo chimane, pilón lajas, territorio indígena. In: Presencia, May 10, 1992.

33 Cf. Navia Ribera, Carlos: op. cit. (note 45), p. 46. Stolz, Rainer et al.: op. cit. (note 51), p. 80. Cf. also the contradictory reports: Reducen volumen de corte de madera en bosque Chimán. In: Presencia, April 12, 1992. Coordinadora indígena: madereras continúan explotación ilegal del bosque de los Chimanés. In: Última Hora, July 14, 1992.

about the premeditated nonfulfilment of the treaty on the part of government agencies and wood enterprises.³⁴ Official institutions (like the Agriculture Ministry) were blamed for encouraging wood cutting and for conferring additional concessions for forest exploitation in the indigenous territories protected by law.³⁵ In this field the *Center for Forestry Development* (Centro de Desarrollo Forestal), a government organization devoted to the protection of Bolivian forests, has acquired a reputation: according to a German analysis, this institution is to a high degree, technically incompetent and morally corrupt.³⁶ It has for instance granted concessions for wood cutting in legally protected areas, and this in exchange for ridiculously trifling bribes.

In the whole sphere of environmental issues and Indian minorities' rights, the Bolivian State continues a tradition arising from the Spanish colonial times: laws have an ambiguous validity (they are only enforced if they comply with dominant interests); agreements are often made quickly, simply to deflect opposition pressure. This casual character of laws can be observed in the treatment today of the national parks, wildlife reserves and sanctuaries: They exist on paper, but receive no attention of financial assistance from the State. Although every economic (and in some of them every human) activity is forbidden, the national parks are being used for colonization and, in some cases, for coca plantations and cocaine production. This is for instance the fate of the *Isiboro-Sécure* National Park (established in 1965), a part of which has now been declared indigenous territory. In all of them, intense wood exploitation and massive hunting of legally protected animal species have taken place – with the toleration and often with the encouragement of government agencies.³⁷ All wood enterprises are by law obliged to afforest the exploited areas (two new trees for each felled tree); not a single case of reforestation is so far known.³⁸

Bolivia's Amazonian Indians (roughly 100 000 persons out of a total population of 6,3 million inhabitants) do not constitute a major sector within Bolivian society: They have no political or economic influence. Since they are still not able to generate any powerful solidarity movement, which could

34 Gobierno no cumple con decretos de respeto a territorios indígenas. In: Presencia, October 30, 1991. Siguen destruyendo el bosque Chimanés. In: Aquí, May 29, 1992. Gobierno incumplió acuerdos suscritos con grupos indígenas. In: Presencia, March 17, 1991.

35 MACA violó decreto de reservas forestales. In: Presencia, August 26, 1992. Empleados de YPFB se dedican a depredar bosques. In: Presencia, April 12, 1992.

36 Stolz, Rainer et al.: op. cit. (note 51), pp. 83 – 92 and 256. – This report to the German Ministry of Economic Cooperation (and similar studies) has not been contested at all by government officials.

37 On the national parks and wildlife reserves cf. Stolz, Rainer et al.: ibid., pp. 178 – 181, 259, 289 – 296 and 302. Cf. the still valid study: Freeman, Peter H. et al.: Bolivia: State of the Environment and Natural Resources. A Field Study. JRB Associates, McLean/West Virginia 1980, p. 26.

38 Stolz, Rainer et al.: ibid., p. 256.

effectively support their claims, the situation of the Indian lowland communities remains vulnerable. The central government knows very well that it will not be held responsible for the nonfulfilment of the agreement on the indigenous territories; some leaders of these lowland communities proved also to be corruptible vis-à-vis governmental favours and gifts. The practical functioning of the indigenous territories since September 1990 suggests that strict environmental protection is not a goal shared by all community members. According to the available information, we can ascertain the existence of two main tendencies among the Amazonian Indians. The first one endeavours to preserve the old tradition of living in and on the forests, rejecting the modern concept of resource utilization and particularly the cutting down of the woods. The second – which has a considerable and probably growing following – makes use of the demands for autonomy and of the so-called Amazonian ideology as an instrument for a very unpopular goal: the groups behind this tendency want to have a share in the very profitable business of wood cutting and exporting. They aspire to obtaining both property rights over the forests and a kind of wide autonomy within the eastern region, in order to be exempt from burdensome controls imposed by the government and international organizations devoted to enforcing ecologist and conservationist measures.³⁹

At present the most important ally of the Amazonian Indians is the Catholic Church.⁴⁰ This institution, which in Bolivia has abandoned its conservative position, supports the granting of political autonomy and property rights on the forests to the lowland communities. It favours also the cultural and educational autonomy of the Amazonian tribes and the establishment of a special legal status for the indigenous territories. The Catholic Church is more cautious with regard to environmental issues; makes no reference to the preservation of woods, stressing by contrast the necessity of new investments in the tropical areas. The support of the trade unions for the lowland Indians has followed this pattern, although in a much more lukewarm way: they approve of the bestowal of cultural and administrative autonomy on the Indian communities, protest vehemently against the "imperialist penetration of the tropical regions" and against the "capitalistic exploitation" of the "national resources", but they keep silent on environmental issues. The trade

39 Navia Ribera, Carlos: op. cit. (note 45), p. 45. – Cf. the very informative report by a Catholic bishop on the "treachery" perpetrated by the leaders of the Chimane community: Obispo califica acuerdo sobre Bosque Chimane como una traición. In: *Presencia*, September 15, 1992.

40 Obispos piden respeto al "derecho de aquellos que poseen la tierra". In: *Presencia*, September 16, 1990. (official declaration of the Bolivian Episcopal Council of the Catholic Church). Cf. also Explotación y menosprecio por los pueblos originarios continúan. In: *Presencia*, February 1, 1992. (Declaration of the general Assembly of Bolivian Clergymen and Monks).

union movement has advocated an anti-establishment line, but at the same time it avoids any statement that could be interpreted as being against material progress, modernization and industrialization. The peasant unions favour furthermore the expansion of the agrarian frontier into the tropical regions and the maintenance of the coca plantations, so that they do not seem very interested in the preservation of ecosystems. The support of trade unions and peasant movements, whose members are Indians from the western highlands, in benefit of the eastern amazonian tribes, can be considered as mainly rhetorical.⁴¹

The demands of the Amazonian Indians have found the most severe opposition in the reactions of private entrepreneurs. The *Bolivian federation of Private Entrepreneurs* (Confederación de Empresarios Privados de Bolivia),⁴² the cattle-breeders,⁴³ the wood industrialists,⁴⁴ the local pressure groups of the eastern regions⁴⁵ and the forestry engineers⁴⁶ have harshly and steadily protested. The central points of their argumentation are:

- Bolivia's holy unity was seriously endangered by the creation of autonomous territories; the country could be fragmented into little republics, making impossible a sustainable development;
- the solution of social and cultural (i.e.: ethnic) problems must necessarily go through the solution of economic issues and the attainment of continuous growth. Ecological considerations are out of place in the Bolivian context;
- autonomous territories on an ethnic basis will discourage economic investment and encourage bureaucratic inefficiency and arbitrariness;
- the creation of ethnically defined territories signifies a step back into a premodern form of societal organization and therefore a privileged treatment of small groups and regions to the disadvantage of the nation and its modernization process;
- these measures injure the principle of private property. The State disavows legal contracts with wood enterprises;

41 Pronunciamiento emanado de la consultiva realizada en la ciudad de Trinidad [...] el 13 de septiembre de 1990. In: *Presencia*, September 16, 1990.

42 Confederación de Empresarios Privados de Bolivia: Los grupos étnicos y el desarrollo del país. In: *Presencia*, September 14, 1990. Confederación de Empresarios Privados de Bolivia: Ley indígena conformará "repúblicas" dentro del país y frenará el desarrollo. In: *Presencia*, September 25, 1991.

43 Lo que debe saber el gobierno y el pueblo de Bolivia sobre las demandas de territorios en las etnias. In: *Última Hora*, September 15, 1990. El problema de las minorías. In: *Presencia*, September 15, 1990.

44 La demanda indígena y su solución. In: *Presencia*, September 12, 1990. Empresarios forestales aguardan negociación compensatoria. In: *La Razon*, September 30, 1990.

45 Gobierno sentó un funesto precedente al dividir el territorio para las etnias. In: *Presencia*, September 27, 1990.

46 Sociedad de Ingenieros Forestales de Bolivia: Marcha indígena: manipulaciones ponen en riesgo el más avanzado plan de manejo forestal del país. In: *Presencia*, September 11, 1990.

- the wood industrialists apply the most advanced technology and of course care for reforestation; the interruption of their activities implies technical backwardness, corruption and the loss of the already achieved civilization level.

Many of these arguments are ideologies of vested interests, but some of them reflect a well-founded critique of the position of indigenous minorities.

A very complex theme does not allow simple conclusions, the less so since the empirical data do not yield an unequivocal picture and since political options are at stake, options which represent the heart-felt endeavours of the largest part of Bolivian society. These efforts can however collide with ecological limitations as to ambitious development purposes. With regard to the soils, for instance, it is possible that in Latin America "most land is seriously fragile",⁴⁷ although – according to other authors – this is no permanent obstacle for a fair development.⁴⁸ In any case, there are alarming reports⁴⁹ on the scope and rapidity of forest destruction, soil erosion and dissolution of life styles and societal models in Bolivia's tropical regions – all this can affect human and natural diversity in the near future. Even though the existence of mankind and modern civilization may not yet be at stake because of the destiny of the tropical forests, it is not superfluous to call the attention to an impending catastrophe in a vast part of South America.⁵⁰

47 Denevan, William M.: The Geography of Fragile Lands in Latin America. In: Browder, John O. (ed.): *Fragile Lands of Latin America. Strategies for a Sustainable Development*. Westview, Boulder/London 1989, p. 24. Denevan is the author of the classical work: *The Aboriginal Cultural Geography of the Llanos de Moxos of Bolivia*. California University Press, Berkeley 1966. (Concerning the here mentioned eastern lowlands).

48 Gow, David: Development of Fragile Lands: An Integrated Approach Reconsidered. In: Browder, John O. (ed.): *ibid.*, p. 40: "There is no essential contradiction between sustainable economic development and conservation of the natural resource base. The environmental community increasingly realizes and accepts that conservation and economic development are complementary concerns, particularly in the case of those people, often already marginal, who are trying to live off fragile lands".

49 Es alarmante la destrucción de bosques en el país. In: *Presencia*, June 5, 1989. Explotación irracional de los bosques causa inmenso daño. In: *Presencia*, December 21, 1989. En dos ó tres años se agotarán bosques de mara y roble en la Chiquitanía. In: *Presencia*, July 6, 1989. Bolivia perderá la riqueza de sus bosques hasta el año 2000. In: *Presencia*, June 13, 1992. Depredación sin límites efectúan colonizadores y madereras. In: *Presencia*, September 13, 1992.

50 In any case it is important to remark that ecological consciousness may be still underdeveloped within the western Indian community in Bolivia. The distinguished economist of Aymara origin, Fernando Untoja, asserted that ecology is a mere ideology of the rich, frightridden societies of the North. Untoja, F.: *Ecología: una ideología?* In: *Presencia*, September 21, 1991.

Abstracts

Das Ziel des Artikels ist es, die komplexen Beziehungen zwischen ökologischen und soziopolitischen Problemen im bolivianischen Fall aufzuzeigen. Auf der Grundlage empirischer und dokumentarischer Materialien, die der Verfasser selbst gesammelt hat, kommt er zu folgendem Schluß: Eine rasche Modernisierung aller Aspekte der bolivianischen Wirklichkeit und der absolute Vorrang der Modernisierungsbestrebungen vor konservierend-ökologischen Programmen stellen die wichtigsten normativen Zielsetzungen der politischen Parteien, der sozialen Bewegungen und der modernen Funktionseliten (Privatunternehmer, Journalisten, Gewerkschaftsführer und hohe Staatsbeamten) dar. Diese Grundvorstellungen werden auch von den indianischen Bauern des westlichen Berglandes geteilt, die die Erschließung und landwirtschaftliche Nutzung des tropischen Flachlandes im Osten Boliviens betreiben. All dies beeinträchtigt die ohnehin stark gefährdeten tropischen Regenwälder. Der einzig nennenswerte Widerstand gegen diese Tendenz kommt von den amazonischen Urwald-Indianern, die in kleinen ethnischen Gemeinschaften im tropischen Flachland leben. Diese Protestbewegung genießt zur Zeit die Unterstützung der katholischen Kirche.

The essay attempts to clarify the complex relationship between ecological problems and socio-political variables in the Bolivian case. On the basis of documentary and empirical materials gathered by himself, the author states that a rapid modernization of all aspects of Bolivian reality and the absolute priority of modernization over conservationist issues constitute the major normative goals of political parties, social movements, and modern functional elites (private entrepreneurs, journalists, trade union leaders and high civil servants). This conception is also shared by the Indian peasants of the western highland, who try to extend the agricultural frontier by opening up and utilizing the tropical lowlands of eastern Bolivia. The rain forests are the most endangered ecosystems. The only important resistance to this drive is coming from the Amazonian forest Indians, small ethnical communities still living in the eastern lowlands. This protest movement is being supported by the Catholic Church.

H. C. F. Mansilla, Casilla 2049, La Paz, Bolivien

Rezensionen

Glagow, Manfred (Hg.): Deutsche Entwicklungshilfe und internationale Entwicklungspolitik – Zur Rolle staatlicher, supranationaler und nicht-regierungsabhängiger Organisationen im Entwicklungsprozeß der dritten Welt. Westdeutscher Verlag, Opladen 1990, 315 Seiten, DM 48,-.

Der vorliegende Band ist aus einer Tagung der Sektion „Entwicklungstheorie und -politik“ der DVPW im Rahmen des Kongresses „Macht und Ohnmacht politischer Institutionen“ hervorgegangen. Er enthält 16 Beiträge aus dort gehaltenen Referaten oder nachträglichen thematischen Ergänzungen. Sie sind entsprechend einer Typologie in folgende drei Gruppen eingeteilt:

1. Nationalstaatliche Entwicklungshilfe-Organisationen einzelner OECD-Länder wie der BRD, der Niederlande, der USA, Frankreichs und Schwedens;
2. supra-(oder besser inter-)nationale Organisationen wie UNCTAD, eine Untersuchung der speziellen Programme von UNIDO, ILO und UNDP zur Kleingewerbeförderung und die Zusammenarbeit internationaler EH-Organisationen mit der nationalen Regierung im Falle Indonesiens; und
3. die Tätigkeit von Nicht-Regierungs-Organisationen (NRO) der BRD und der Niederlande sowie in den Beispielsländern Bangla-Desh und Kenia.

Die konkrete Praxis der Entwicklungshilfeorganisationen sowohl im nationalen wie internationalen, im staatlich gebundenen wie regierungsunabhängigen Bereich, hat in den Diskussionen der Entwicklungspolitik der 70er und 80er Jahre kaum eine Rolle gespielt. Als Gründe gibt der Herausgeber die damalige Dominanz großer ideologischer Entwürfe und normativer Abrechnungen an. Auch die sich zunehmend verschlechternde Lage der Dritten Welt förderte zunächst keine Beschäftigung mit konkreten Fragen der Leistungsfähigkeit von Organisationen im Entwicklungshilfe-Kontext. Insbesondere die NRO waren am Ende der 80er Jahre ein weitgehend unbearbeitetes Feld.

In der Entwicklungsliteratur dominierten globale politologische und ökonomische Aspekte. Soziologische und politologische Aspekte im Mikrobereich wurden dagegen vernachlässigt. Bei der Analyse internationaler Organisationen herrschte der institutionalistisch deskriptive oder verwaltungsrechtliche Ansatz vor. Auch ist wohl kaum ein Teilbereich der Politikwissenschaft oder Soziologie so anfällig für ideologische und normative Positionen wie die Entwicklungstheorie. So verblieb für Entwicklungsorganisationen

kaum eine andere Rolle als jener von Mechanismen einer „weltweiten Unterdrückung“.

Die drei verschiedenen Organisationstypen der nationalen, internationalen und NR-Organisationen sind jeweils sehr unterschiedlich in der Lage, bestimmte Entwicklungshilfe-Projekte durchzuführen. Im vorliegenden Band werden sie einander gegenübergestellt und ihre jeweilige Arbeitsweise analysiert. Auch die Unterschiede der Herkunftsländer spielen herein. Die Beiträge einzelner Praktiker wie von Dieter Danckwortt von der DSE, vom Geschäftsführers der GTZ Hansjörg Elshorst oder dem Geschäftsführer der deutschen Welthungerhilfe, von Abteilungsleitern des DIE/Berlin oder des BMZ/Bonn geben den Themengruppen eine konkrete Ergänzung. Mit dem vorliegenden Band wird ein auch längerfristig interessanter Vergleich innerhalb und zwischen verschiedenen Gruppen von Entwicklungshilfe-Organisationen gegeben. Im Rahmen dieser Rezension ist es nicht möglich auf die Beiträge einzeln einzugehen. Bedauerlicherweise fehlt ein Resümee, das aus der Sicht des Herausgebers oder der Sektionsleitung Schlußfolgerungen aus der Vielzahl der Beiträge und ihrer Überlegungen zieht.

Anselm Skuhra

Thomas, Alexander und Bernd Sandhaas (Hg.): Beiträge zur Integration und Reintegration von Studierenden aus Entwicklungsländern. Breitenbach, Saarbrücken 1992, 156 Seiten, öS 259,-.

Der Sozialwissenschaftliche Studienkreis für Internationale Probleme (SSIP) hat in Kooperation mit der Karl-Arnold-Stiftung im Dezember 1991 in Bad Godesberg erstmals eine Tagung für Wissenschaftler und Praktiker zur Problematik von Integration und Reintegration von Studierenden aus Entwicklungsländern (EL) durchgeführt. In Deutschland befanden sich 1992 etwa 81.000 ausländische Studierende, von denen mehr als zwei Drittel (Österreich 1993: 38%), also 54.000, aus EL stammen. Die BRD liegt damit in der Anzahl nach den USA und Frankreich an dritter Stelle. Ein großer Anteil davon studiert „frei“, d.h. ohne Betreuung. Hier liegt nun eine schwierige Situation vor: Zu lesen in einer fremden Kultur, mit Sprach-, Lern- und Kommunikationsschwierigkeiten, mit Studienfinanzierungsproblemen sowie den Folgen einer überdurchschnittlichen Studiendauer, einem unterdurchschnittlichen Studienerfolg, relativ hoher Studienabbrecherquote, riskanter Reintegration in die Heimatgesellschaft und einem „brain drain“. Also alles Dinge, die weder im Interesse der Betroffenen noch des Gastlandes liegen.

Entgegen der von der deutschen Bundesregierung, dem BMZ und dem DAAD verfolgten Politik hält der seit einigen Jahren zu beobachtende Trend zu Vollstudien (ca. 90%), d.h. einem Langstudium, sowie zu überproportional häufigem Promotionsabschluß an. Andererseits ist eine starke Zunahme von Postgraduiertenprogrammen und -studien sowie von Reintegrations- und Integrationsprogrammen festzustellen. Allerdings besteht noch keine hinreichende theoretische Klarheit über die kulturbedingten Studienvoraussetzungen einerseits und die Ergebnisse der BRD-Hochschulsozialisation andererseits. Dieses bis Anfang der 80er Jahre wissenschaftlich völlig vernachlässigte Gebiet zu erschließen ist das Ziel der 10 Beiträge des vorliegenden Bandes.

Eine wichtige Einschränkung ist gemäß Thomas/Sandhaas zu machen: Ein Studium in einem Industrieland wie der BRD bringt eine spezifische Bildungssozialisation und zum Teil Akkulturation, daß aber eine Verwestlichung oder eine individuelle Modernität ebenfalls daraus resultiert, ist bis jetzt im BRD-Hochschulsystem *nicht* belegbar. Der Schluß der Herausgeber, daß die EL-Studierenden aber trotzdem eine Schlüsselfunktion (S. 3) für die Entwicklung ihres Landes, vor allem aufgrund ihrer Schichtzugehörigkeit, innehaben, steht dazu in einem gewissen Widerspruch, auch aufgrund der Tatsache, daß eine zunehmende Bandbreite der sozialen Herkunft feststellbar ist. Auch die Erörterung von Theorien, die mehr die Bedeutung bestimmter Arbeitskräfte *im* Land (Facharbeiter etc.) unterstreichen, wäre interessant.

Auf ein weiteres Phänomen wird verwiesen, daß die Ausbildung von Studierenden aus anderen Ländern in der BRD, ähnlich wie in den USA und dem UK, zunehmend als „Business“ betrieben wird. Nicht nur die Studienschwierigkeiten, auch dieser Umstand erfordert daher mehr Planung und damit auch mehr Bedarf an Politikberatung. In der BRD kommt die gegenwärtig zu beobachtende Ausländerfeindlichkeit hinzu. Sie macht es schwierig, vor einem solchen Hintergrund über Völkerverständigung, interkulturelle Kommunikation und interkulturelles Lernen zu sprechen.

Immerhin gibt es zunehmend ausländerorientierte interkulturelle und kulturvergleichende Studienangebote sowohl für deutsche wie für ausländische Studierende, z.B. in Frankfurt a.M., Göttingen, Berlin, Kassel etc. Bei diesen werden auch Rahmenbedingungen hinsichtlich Informationsvermittlung, Kommunikation, aktivem Studienhandeln, interkulturellem Lernen, hochschuldidaktischen Modellen, Modellen interkulturellen Lernens und Praxis-Modellen mitreflektiert.

Eine Voraussetzung ist, daß man die Rahmenbedingungen wie Bildung und Sozialisation im EL kennen muß. Wie jedoch der Beitrag von Etienne/Karcher belegt, sind auch die Mitarbeiter im Programm des Gastlandes ein „Problem“, da auch ihre Arbeit mitreflektiert werden muß.

Der Beitrag von Thomas verweist auf die Ergebnisse einer Sondierungsstudie zum Problem, daß ausländische Studierende bei allem Bemühen Schwierigkeiten haben, sich in die Begriffs- und Vorstellungswelt des akademischen Wissensstoffes hineinzusetzen. Hier stellt sich die Grundfrage, ob es kulturspezifische Unterschiede des problemorientierten, produktiven Denkens gibt. Welche besonderen Lernschwierigkeiten ergeben sich daraus im Sinne einer kognitionspsychologisch orientierten, empirischen Analyse? Die Studierenden jedenfalls können selbst über diese Probleme *keine* Auskünfte geben, da sie ihnen nicht bewußt sind. Sie beobachten an sich nur, daß ihnen bestimmte Lerninhalte und Denkweisen unverständlich bleiben, und ein eigentlich produktives Denken mit ihnen nicht zustande kommt.

Auf die Bedeutung der Evaluation in solchen Integrations- und Reintegrationsprogrammen wird in den Beiträgen von Wesseler und Amini verwiesen. Ersterer bietet eine Querschnittsanalyse verschiedener Evaluationsstudien in Reintegrationsprogrammen, insbesondere jenes eines Studienkurses „Hochschuldidaktik und Internationale Entwicklung“, der über 20 Jahre lief. Er vergleicht auch verschiedene Evaluierungen dieses Kurses durch Teilnehmer, Kursleitung und Auftraggeber. Amini präsentiert zwei Wirkungsanalysen von Reintegrationsprogrammen. Hierfür wurden 1.000 Briefe von ehemaligen Kursteilnehmern (Witzenhausen) nach ihrer Rückkehr ins Heimatland inhaltsanalytisch aufgearbeitet, insbesondere hinsichtlich der selbst erlebten Reintegrationsthematik. Dann wurden noch einmal 550 Fragebögen

an ehemalige Kursteilnehmer verschickt, von denen 81 Rückläufer ausgewertet wurden. Ergebnis: Es bestehen zwischen den politischen Interessen auf verschiedenen nationalen und kulturellen Ebenen und einem Reintegrationsprogramm, das insbesondere auf Erwachsenenbildung zielt, erhebliche und zum Teil nicht lösbare Konflikte. Ein Beitrag von Last und Schaefer beleuchtet die Situation in der DDR, in der Ausbildungshilfe einen besonderen Stellenwert aufgrund der Devisenknappheit hatte.

Ein Autorenverzeichnis rundet den schmalen, aber interessanten und inhaltsreichen Band ab.

Anselm Skuhra

Erhard, Andreas: Malawi, Agrarstruktur und Unterentwicklung, Innsbrucker Geographische Studien. Band 22, Innsbruck 1994.

Die vom Innsbrucker Geographen Andreas Erhard, nach langjährigen Recherchen im Untersuchungsland, vorgelegte Studie zur Agrarstruktur Malawis analysiert von einem klassisch naturwissenschaftlichen Ansatz her die postkoloniale Entwicklungspolitik. Malawi, nach allen UN-Kriterien zur Gruppe der „Most Seriously Affected Countries“ zählend, gilt hier als beispielhafter Staat für die Rolle im Nord-Süd-Konflikt, den Ungleichgewichten am Weltmarkt, den sich ständig verschlechternden „Terms of Trade“ für Exporte landwirtschaftlicher Produkte sowie für die binnen- und außenwirtschaftlichen Strukturen eines Dritte-Welt-Staates. Das mit einem BSP von 200 US\$ pro Kopf der Bevölkerung, einer Lebenserwartung bei der Geburt von 46 Jahren, einer Säuglingssterbeziffer von 149 je 1000 Geborener und einer Analphabetenquote von 58% neuntärmste Land der Erde weist für den Autor alle Merkmale eines typischen Entwicklungslandes auf.

Nach einer Einführung in die historischen Entwicklungsvoraussetzungen, die sich aus der kolonialen Phase ergaben, und in die ethnische Zusammensetzung der Bevölkerung, gelangt Erhard zu den Leitfragestellungen, bei denen sein Hauptaugenmerk auf dem Dualismus zwischen dem Großfarmsektor und dem kleinbäuerlichen Subsistenzsektor liegt. Die Frage nach dem Transfer von Arbeit und Kapital in den Estate-Sektor wird ebenso gestellt, wie die nach den negativen Konsequenzen einer verfehlten sozio-ökonomischen Landwirtschaftspolitik. Das akute Problem des raschen Bevölkerungswachstums, bei gleichzeitiger Verknappung der natürlichen Ressourcen und absehbaren ökonomischen und ökologischen Folgeerscheinungen, veranlassen den Autor zur Frage nach der Tragfähigkeit des Landes.

Die in einer Arbeitshypothese formulierten Überlegungen erachten das seit der Unabhängigkeit 1964 rigoros verfolgte Entwicklungsmodell, welches bei oberflächlicher Betrachtung aussieht wie die Erfüllung einer Grundbedürfnisstrategie, als zwar im kapitalistischen Sinn logisches Modell zur Akkumulation der aus der Landwirtschaft stammenden Ressourcen im produktiven Großplantagenssektor, doch durch die herrschenden Weltmarktverhältnisse zum Scheitern verurteilt. Immanente ökologische, ökonomische und soziale Widersprüche würden das Konzept derart untergraben, daß schließlich die Reproduktion der kleinbäuerlichen Landwirtschaft zerstört wird.

In dem folgenden Unterkapitel wird eine Zusammenfassung des Forschungsstandes zum untersuchten Beispielsraum gegeben, wobei das geringe akademische Interesse an spezifischen Fragestellungen beklagt wird. Die vorhandene Literatur sei meist „Nebenprodukt“ von Feldarbeiten im Rahmen der Entwicklungshilfe. Vertreter der politischen „Linken“ tendierten in generalisierenden und nur mangelhaft durch Daten abgesicherten Analy-

sen zur Polemik gegenüber einer kapitalistisch orientierten Einparteiendiktatur. Desgleichen erachtet der Autor Forschungsinitiativen des konträren weltanschaulichen Lagers zum Beweis eines Musterlandes der Entwicklungspolitik als „Obskürität“.

Kapitel 2 bietet auf zwanzig Seiten einen kurzen Überblick zu den gängigsten Theorien und Ansätzen in der Entwicklungspolitischen Diskussion, dem Leser wird die Relevanz zur vorliegenden Untersuchung aber nicht immer klar werden. Wird auf Seite 30 noch die „Umgehung politisch sensibler Themen“ bemängelt, so spürt man zumindest ab dem Abschnitt zur Marginalität afrikanischer Staaten, woher der ideologische Wind weht. Bei der Bewertung der Souveränitätsfrage, die sich zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit stellte, gelangt Erhard zu folgendem Schluß: „Selbst die Briten, deren Dekolonialisierungsphilosophie im Gegensatz zu den Franzosen und Belgiern durchaus unterschiedliche Entwicklungsstadien ihrer afrikanischen Kolonien miteinbezog, waren unfähig oder zumindest unwillig, die zu gewährende Unabhängigkeit von der internen Entwicklung des jeweiligen Territoriums abhängig zu machen. Malawi ist dafür ein gutes Beispiel.“ (S. 58)

Die sicher unbestrittene Feststellung, daß die Absenz einer Bildungselite und eines funktionsfähigen afrikanischen Beamtenapparates ein bedeutendes Entwicklungshemmnis darstellte, wird hier aber gleich als zwangsläufige Ursache für Bürgerkriege und Militärputsche gesehen. Ein unausgesprochener Gedanke schwebt im Raum: Im Zweifelsfall wäre eine unter der Patronanz der Kolonialmacht tieferegehende Bildungs Offensive sinnvoller gewesen als eine übereilte Unabhängigkeit.

Darüber hinaus wird bei der Staatsgründung in Afrika ein bereits vorhandenes Nationalgefühl eingefordert und gleichzeitig abgesprochen, wobei der Blick in andere Weltregionen in der Vergangenheit (USA 1776) oder der Gegenwart (GUS-Staaten 1992) ein differenzierteres Bild bei der Frage nach der internen Identität liefern könnte. Trocken wird eine „Diskrepanz zwischen der internationalen Legitimität und der internen Marginalität“ konstatiert.

Im Kapitel zum Staatskonzept wird noch ein Schäuflin nachgelegt, indem, in Abwandlung des Modells von Max Weber, bei dem das Gewaltmonopol über die Staatsfläche und -bevölkerung im Mittelpunkt steht, der afrikanische Staat mangels interner Durchsetzungskraft auf seine juristische Existenz reduziert wird. Da er zwar international anerkannt sei, de facto aber nicht bestehe, müsse der Begriff „Selbstbestimmung“ neu definiert werden. Malawi, Lesotho und Swasiland werden – abgesehen von ihrer internationalen Anerkennung – substantiell wie die ehemaligen Homelands eingestuft.

Bei der Beschreibung der naturräumlichen Grundlagen der Entwicklung werden nach der Auswertung des klimatischen und geologischen Datenmaterials relativ günstige Voraussetzungen für den Anbau von Subsistenz- und Verkaufsfrüchten gesehen. Bemerkenswert ist der Versuch einer agrarwirt-

schaftlichen Landklassifikation nach naturräumlichen Faktoren, bei der eine Berechnung der Agrarpotentiale für alle 24 Distrikte angestellt wird. Durch die Einbeziehung demographischer Daten, die Aufschluß über das Bevölkerungswachstum, die interne Migration und das Problem der mozambiquanischen Flüchtlinge geben, werden die Möglichkeiten und Grenzen des malawischen Agrarmodells errechnet. Die relativ langsame Urbanisierung ist Ausdruck einer Strategie, die Entstehung einer landlosen Klasse zu verhindern, wodurch die Urbanitätsrate von 10% sehr gering ausfällt.

Die Konsequenz von 28 Jahren staatlicher Entwicklungspolitik ist für Erhard die Marginalisierung der Kleinbauern und die weitere Stagnation im ländlichen Raum. Die Auswirkungen des Bevölkerungswachstums bei gleichzeitiger Flächenverknappung summiert sich in der Überschreitung der agrarischen Tragfähigkeit in den einzelnen Distrikten schon während der 80er und frühen 90er Jahre, landesweit 1997. Mit Akribie wird nachvollzogen, wie die Umverteilung des kleinbäuerlichen Mehrproduktes zugunsten der Großfarmen über die staatliche Vermarktungsgesellschaft ADMARC bewerkstelligt wurde, und so die Gewinne aus dem Binnenhandel und den Exporten über Direktinvestitionen, Darlehen und Beteiligungen in die – oftmals im Besitz des Präsidenten Banda befindlichen – Sektoren Plantagenwirtschaft und Verarbeitungsindustrie gelenkt wurden.

Das große Verdienst dieser Arbeit ist es, eine auf umfangreiches Datenmaterial und eigene Berechnung gestützte Machbarkeitsstudie des malawischen Agrarmodells gegeben zu haben. Mögen die Äußerungen zu den politischen Rahmenbedingungen, speziell zur Person des Staatspräsidenten Banda, zu kurz ausfallen, so trifft Erhard im Kern die Probleme von Armut und Unterentwicklung im ländlichen Raum. Für die interdisziplinäre Forschung im Bereich der Entwicklungspolitik stellt diese geographische Studie mit 92 Tabellen und acht Farbkarten sicherlich eine wertvolle Bereicherung dar.

Bernhard Bouzek

Bossuyt, J., G. Laporte and G. Brigaldino: European Development Policy After the Treaty of Maastricht – The Mid-Term Review of Lomé and the Complementary Debate. European Centre for Development Policy Management, Maastricht 1993.

Das vorliegende Buch ist eine Studie, die die Diskussion um die Halbzeitüberprüfung von Lomé IV sowie um Komplementarität und Kohärenz zwischen EU und Mitgliedstaaten im Rahmen des Maastricht-Vertrages zusammenfaßt. Die Studie selbst beschreibt ihre Aufgabe als „making an inventory of different views and perceptions among key actors in the debate, identifying elements of consensus and presenting a menu of policy options for decision makers“ (S. 2). Die in der ersten Stufe gesammelten Meinungen wurden in zusammengefaßter Form einer Expertenrunde, bei der übrigens die europäische Seite deutlich überwog, vorgelegt, die die Synthese diskutierte. Es handelt sich um eine Übersicht über die Diskussion bis zum Dezember 1993, wobei am Schluß auch die Vorschläge der Kommission im Rahmen der Halbzeitüberprüfung eingearbeitet wurden. Das Projekt wurde vom Vorsitzenden des Entwicklungsrats initiiert und gemeinsam mit dem Zentrum zur Hälfte von der belgischen Präsidentschaft des Rats finanziert.

Der gebotene Überblick über die Diskussion ist zweifellos recht gut, und die Studie ist als Schnellinformation und Zusammenfassung empfehlenswert. Was weitgehend fehlt und offenbar auch gar nicht beabsichtigt wurde, ist eine kritische Evaluierung der präsentierten Positionen. So findet man sehr oft eine praktisch unkommentierte Wiedergabe jener Meinungen aus der EU, die das Prinzip der Partnerschaft wenigstens zurückdrängen, wenn nicht endgültig aus Lomé beseitigen wollen. Kritische Passagen finden sich zwar, zum Teil in distanzierender Weise vorgebracht, doch prägen diese den Gesamteindruck der Publikation in wesentlich geringerem Ausmaß.

Ein Beispiel für die prägenden Ideen ist die Art, in der starke Kritik an den Lomé-Verträgen, insbesondere am STABEX, geäußert wird. Auf Seite 6 spricht man bei Lomé davon, daß „Dekaden privilegierter Beziehungen keine Entwicklung gebracht und keine Strukturprobleme gelöst hätten“. Auch wenn der Plural auf Seite 16 wiederholt wird, sind von 1975 (Lomé I) bis 1993 (Publikationszeitpunkt) noch keine zwei Dekaden vergangen. Die Formulierung ist, gelinde gesagt, irreführend. Daß man mathematisch ähnliche Zeiträume hinsichtlich ihrer Dauer unterschiedlich diskutiert, zeigt die Passage über die Lösung struktureller Probleme. Die ersten Anpassungsmaßnahmen des IWF wurden in Afrika bereits nach 1973 gesetzt, also knapp vor der Zusammenarbeit unter Lomé. Trotz kurzer, kritischer Passagen zur Strukturanpassung (vgl. S. 67, Box auf S. 21) wird deren Auswirkung im Unterschied zu Lomé nicht mit dem Hinweis auf Dekaden ohne Lösung versehen. Die Studie erwähnt auch den Wapenhans-Bericht der Internatio-

nen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (IBfWuE) verblüffenderweise jedoch im Zusammenhang mit dem Kapazitätsaufbau in AKP-Staaten. Der Schluß, den die Studie aus dem Wapenhans-Bericht zieht – sie zitiert die Schlüsselpassage, daß nicht schön geschriebene Berichte sondern tatsächliche Erfolge vor Ort ausschlaggebend wären – ist überraschend und banal: „Let's redesign projects“. Die mögliche Rolle Brüssels wird in einer „countervailing power“ zu den Bretton Woods Institutionen (BWI) gesehen (S. 67), eine Einschätzung, die jedoch durch die Entwicklungen nach 1993 überholt erscheint. Die EU befürwortet heute – nach einem Wechsel an der Spitze der DG VIII – bedingungslos die Unterstützung der BWI. Übrigens sollen nun auch STABEX-Transfers – ursprünglich eine reine Versicherungszahlung für Erlösausfälle, vergleichbar einer Hagelversicherung – stärker in die Strukturanpassungsmaßnahmen eingebunden werden, eine Entwicklung, die in der Studie nicht weiter herausgearbeitet wird. Der Vorwurf, die Gelder hätten nichts bewirkt und zu keiner nachhaltigen Verbesserung der AKP-Wirtschaften geführt, wird zwar Lome, nicht aber analog dem IWF und der Strukturanpassung gemacht. Dies verdient, hervorgehoben zu werden.

Schließlich muß man sich die Summen vor Augen halten, um die es sich hierbei handelt. Vergleicht man diese mit den Geldern, die Bonn in die neuen Bundesländer, eine Region mit einer deutlich besseren Wirtschaftsstruktur und geringerer Bevölkerung, fließen ließ, so führt sich die Kritik selbst ad absurdum. Auch ein Effizienzvergleich der in arme Mitgliedstaaten wie Irland oder in den Mezzogiorno geflossenen Mittel und der dadurch bewirkten Angleichung der Wirtschaftskraft dieser Regionen an die reicheren Mitglieder würde Lome wohl in einem weniger schlechten Licht erscheinen lassen. Es muß auch darauf verwiesen werden, daß dimensionsmäßig nur unter 10% der gesamten Offiziellen Entwicklungshilfe (OEH) der Dreizehn (Zwölf und Brüssel) auf Lome entfallen. 1992 entfielen etwa 7% auf die AKP-Staaten, auf STABEX etwa 9% der Gemeinschaftshilfe, also etwa 1% der OEH der Dreizehn. Der Hinweis, daß solche Summen angesichts der weltwirtschaftlichen Zusammenhänge kein Wunder erwarten lassen, hätte der Studie zweifellos einen objektiveren Charakter verliehen. Immerhin verweist sie jedoch darauf, daß gerade im Bereich Handel Verbesserungen für die AKP-Staaten nicht zu erwarten sind, da Europa dieses Thema anläßlich der Halbzeitüberprüfung nicht bzw. möglichst wenig diskutiert haben möchte (S. 7, 38f.). Es wird auf die Meinung verwiesen, daß der Marktzugang noch immer durch eine Reihe von Zöllen und nicht-tarifären Maßnahmen stark eingeschränkt wird, ja sogar darauf, daß die Handelspolitik der EU nicht mit dem Vertrag von Maastricht vereinbar sei (S. 39). Die Studie stellt fest, daß die Ursprungsbestimmungen Lomes so komplex sind, daß sie eher „eine Strafe als ein Anreiz mit der EG Handel zu treiben“ (S. 40) seien. Allerdings wird diese Erkenntnis – zum Glück für die EU – nicht mit der Frage der

Effizienz von Lome bzw. der Verantwortlichkeit dafür verbunden. Ebenso finden sich kritische Bemerkungen über die Gemeinsame Agrarpolitik (S. 42) und die „bedeutenden Verzerrungen“, die subventionierte EU-Exporte hervorgerufen haben. Kurz wird sogar der Fall der Rindfleischexporte nach Westafrika genannt (auch auf S. 39), allerdings ohne wichtige Details. Diese wären: Brüssel gab fast eine halbe Milliarde ECU an Exportsubventionen für Rindfleisch in diese Region im letzten Jahrzehnt aus und konterkarierte damit die vom Europäischen Entwicklungsfonds (EEF) geförderte, lokale Rindfleischproduktion. Beide Aktionen werden übrigens vom europäischen Steuerzahler finanziert, der Handlungen der EU nicht in der in demokratischen Staatswesen üblichen Weise kontrollieren darf.

Die von der Post-Fidschi-Studie bei der europäischen Seite gefundenen Mängel werden nur sehr kurz und pauschal erwähnt. Es handelt sich um zwei Absätze auf Seite 28, die jedoch distanzierend mit „Kritiker argumentieren ...“ eingeleitet werden. Dabei sind gerade die von Price Waterhouse genannten Ineffizienzen der europäischen Seite keineswegs weniger problematisch als die der AKP-Länder. Die Post-Fidschi-Studie nennt z.B. unterschiedliche Auffassungen hinsichtlich der formalen Prozeduren zwischen Brüssel und der Delegation, die zu Verzögerungen führen, Kommunikationsprobleme zwischen Brüssel und den Delegierten, die sowohl Mißverständnisse und Unklarheiten bei der Informationsweitergabe als auch „physische Inadäquatheiten“, wie langsame Weiterleitung von Dokumenten, umfaßt. Auch ungenügende Kenntnis der Prozeduren seitens der EU werden angeführt. Über diese Punkte, die deutlich zeigen, daß offenbar auch die Europäer durch das von ihnen selbst gegen den Widerstand der AKP-Länder durchgedrückte, bürokratisch aufwendige und komplizierte Planungsverfahren überfordert sind, wird der Mantel barmherzigen Schweigens gebreitet. Dies ist umso bedauerlicher, als das von der Studie zitierte Kommissionsdokument *Die Politik der Entwicklungszusammenarbeit bis zum Jahr 2000* nicht nur eigene Unzulänglichkeiten recht deutlich anspricht, sondern sogar das Scheitern außerhalb der Entwicklungsländer konzipierter und durch OEH geförderter Entwicklungsmodelle feststellt. Es fügt expressis verbis hinzu, daß die Gemeinschaft und ihre Mitgliedstaaten hier keine Ausnahme machen. Anknüpfend an der Post-Fidschi-Studie und diesem Dokument aus 1992 wäre es daher nicht unlogisch gewesen zu fragen, warum die neuen Vorstellungen der Europäer, die nun mit Entwicklungshilfegeldern verwirklicht werden sollen, bessere Ergebnisse bringen sollten, zumal europäische Ineffizienzen ganz offenbar ein Tabu bleiben. Allerdings ließe sich die gewählte Vorgangsweise, selektiv auf Fehler der AKP-Länder hinzuweisen, logisch leicht mit der Forderung nach größerem Einfluß der EU und mit einer Demontage des ursprünglichen Partnerschaftsansatzes erklären. Sie ließe sich bestens mit der historischen Entwicklung der Lome-Verträge in Einklang bringen.

Auf Seite 17 werden die Vorstellung der Kommission als Kompromiß zwischen zwei kursorisch beschriebenen Extremen (Infragestellen Lomes – kleine Reförmchen) dargestellt. Natürlich enthält auch dieser Kompromiß fundamentale Innovationen und ein Herangehen „ohne Tabus“. Die Forderung der Kommission, die „Macht“ des National Authorizing Officer (NAO) zu beschneiden, hätte man auch mit Hinblick auf die historische Entwicklung oder den Vertragstext kommentieren können. Dieses Amt, das der EU jetzt plötzlich zu mächtig erscheint, wurde auf Drängen der Europäer in der derzeitigen Form eingerichtet. Außerdem bleibt die Frage offen, ob jemand, der sogar seine Zahlungsanweisungen vom (EU-)Delegierten vidieren lassen muß, tatsächlich mächtig ist, zumal auch die Finanzierungsentscheidungen laut Vertrag von Brüssel getroffen werden. Solche Fragen, die manche Kritik in einem etwas anderen Lichte erscheinen ließen, fehlen, ebenso wie die Vorschläge Brüssels, die „Befugnisse“ des NAO zugunsten des (von der Kommission) bestellten Chief Authorizing Officer zu beschneiden. Immerhin stellt die Studie fest, daß „argumentiert werde“, die Kommission opfere das Partnerschaftsprinzip (S. 26). Der Feststellung, daß die Idee der Partnerschaft in der Praxis zusammengebrochen sei (S. 16), ist jedenfalls ebenso zuzustimmen, wie der Passage „a more businesslike approach is gradually emerging“ (S. 1). Die Bemerkung, daß für den neuen EEF als erstes Kriterium das „leverage potential“ Brüssels ausschlaggebend sein wird und daß Brüssel an nicht fix vorher zugewiesenen Mitteln interessiert ist, da diese mehr Möglichkeiten, Druck auszuüben, aufweisen (S. 20), ist von erfrischender Ehrlichkeit. Man könnte dies mit Formulierungen der Studie als den Weg von „entitlements“ zur Konditionalität bezeichnen.

Die Forderung, die Verschuldung (Schuldenreduzierung) und das Problem der Rohstoffpreise – das insbesondere für die AKP-Länder sehr bedeutend ist –, sowie die Forderung nach Änderung im Norden (S. 18) verdienen es, positiv hervorgehoben zu werden.

Die Forderung nach Evaluierung und unabhängiger Kontrolle (S. 37) ist zweifellos berechtigt. Allerdings scheint die Vorstellung, diese Kontrollinstanz nach dem Muster des Operation Evaluation Department der IBfWuE zu modellieren, bedenklich. Die Charakterisierung des OED als „independent and influential“ (S. 36) ist mehr als bedenklich. Als interne Kontrollinstanz ist das OED nur innerhalb der IBfWuE, sozusagen im Banksinn „unabhängig“, d.h. von den inspeziierten Einheiten, nicht jedoch von der Bankspitze. Das OED ist eine Einrichtung der Bank, seine Mitarbeiter sind laut den Satzungen der IBfWuE zur vollen Loyalität verpflichtet. Eine solche Kontrollinstitution „unabhängig“ zu nennen, ist zumindest problematisch. Die Bezeichnung „einflußreich“ ist nachweisbar falsch. Die Kritik des OED blieb meist ohne Auswirkung auf die Arbeit der IBfWuE, nach eigener Aussage des OED gelegentlich sogar seit der ersten Überprüfung im Jahre 1970 – ein „ernüchterndes“ Resultat, wie das OED selbst zu Recht meint. Es wäre

zu befürchten, daß eine ähnlich „einflußreiche Kontrollinstanz“ für die EU nur angenehme Arbeitsplätze für Bürokraten schaffen würde.

Als Beispiel, wie sehr die Studie manchmal unreflektiert politische Modeströmungen widerspiegelt, sei eine Bemerkung über die Rolle des Staates zitiert. Auf S. 72 wird festgestellt: „Public bureaucracies worldwide have not been very effective in promoting a vibrant private sector.“ Dies stimmt zweifellos für Afrika oder Lateinamerika, doch umfaßt die Welt auch Asien und Europa. Bezüglich der erfolgreichen, asiatischen Staaten, wie Japan, Südkorea, Taiwan oder Singapur ist diese Aussage schlicht falsch. Bezüglich Europas stellt sich die Frage, warum – vorausgesetzt, diese Behauptung wäre zumindest außerhalb dieser Region Asiens, also „partiell weltweit“ richtig – die Eurobürokratie dann geeignet wäre, den Privatsektor effizient zu fördern. Auch diese Frage unterbleibt, obwohl sie sich wegen der Bestrebungen Brüssels, genau dies verstärkt zu tun, geradezu aufdrängt.

Schließlich wird die Frage der politischen Konditionalität, also der Verbindung von Demokratisierung, „good governance“, Verantwortlichkeit und Menschenrechten mit der Auszahlung von Geldern, relativ breit behandelt. Sehr zu Recht, da sie ein wichtiger und sensibler Punkt der Diskussion ist. In diesem Zusammenhang finden sich wieder ebenso richtige wie interessante Kurzbemerkungen, etwa auf Seite 31 („... the EC Commission is not an elected body“) oder auf Seite 53 („... problems of transparency and weak democratic control on aid management“ in der EG). Beachtenswert im Zusammenhang mit der Einführung der „essential element clause“ ist die Darstellung der europäischen Vorbehalte gegen ein von beiden Seiten beschicktes Gremium, das darüber entscheiden solle, ob ein AKP-Land die Menschenrechte und demokratische Grundregeln verletzt habe. Es wird erläutert, daß die Geber skeptisch seien, es sei für AKP-Länder schwierig, „judge and party“ zu sein. Dieses Problem ergäbe sich aus der Solidarität innerhalb der AKP-Gruppe, sowie daraus, daß viele AKP-Regierungen nicht demokratisch legitimiert sind. Die Frage, ob denn die EU qualifiziert ist, sowohl Ankläger als auch Richter in eigener (= eigenes Geld betreffender) Sache zu sein, wird nicht gestellt. Zwar wird an dieser Stelle bemerkt, daß auch die Kommission nicht gewählt wird, dennoch wird die autonome Entscheidung durch die Gemeinschaft nach Konsultation mit der Troika und drei Vertretern der AKP-Gruppe (S. 32) als innerhalb der EG konsensfähig und ohne ähnlich kritischen Kommentar in offenbar wohlwollender Weise präsentiert.

Die Ernsthaftigkeit der EU-Forderung nach Demokratie und Stärkung des Parlamentarismus in den AKP-Staaten kann anhand der Behandlung des Themas Halbzeitüberprüfung durch die Gemeinsame Versammlung 1994 (also nach Veröffentlichung der besprochenen Studie) in Straßburg illustriert werden. Es wird aus der offiziellen EG-AKP-Publikation *Courier* (No. 144, März – April 1994, S. 7) zitiert:

„As stated earlier, the proceedings at this stage were difficult to follow. No fewer than 91 amendments had been tabled to the interim resolution and these were only made available in French and English at a very late stage. Indeed, the session had to be suspended for an hour in order to allow members the opportunity to read the texts. When voting finally began, Mrs Cassagnagnago Cerretti, the presiding [europäische] co-president, proceeded at breadneck speed. Each time, as the rules require, the rapporteur [eine Europäerin] was asked for her view (for or against) and on each occasion, her opinion appeared decisive, with the Assembly adopting amendments that she accepted and rejecting those that she opposed. Everything was going smoothly until amendment number 69 by Mr. Saby which proposed the insertion of a new paragraph 50a. At this point it was discovered that there were two English texts of the resolution in circulation – and that the numbering of the paragraphs had diverged at paragraph 50. Thereafter it was difficult to believe that everyone present actually *knew* what they were voting for (or against) since, for many, the remaining amendments could no longer be matched to the paragraphs in the draft resolution. Despite this apparently fundamental flaw, drawn to the attention of the Chair by Mr. Verhagen, Mrs. Cassagnagnago Cerretti pressed ahead with the voting and the resolution, as amended, was finally agreed by 59 votes to five with seven abstentions.

The important question, of course, is what the Joint Assembly actually decided at the end of this confused session.”

Im Namen der Demokratie fordert Brüssel, daß diese Versammlung nur mit gewählten Vertretern aus nationalen legislativen Gremien seitens der AKP-Länder besetzt werden müsse, statt – wie derzeit – auch mit bestellten Diplomaten. Es bleibt zu fragen, ob diese Art „demokratischen“ Vorgehens für gewählte Volksvertreter tatsächlich zumutbar ist. Als Fußnote könnte man anfügen, daß die gewählten Europarlamentarier keinerlei legislative Kompetenz haben. Diese wird ihnen seit Gründung des Europarlaments von den Regierungsvertretern konsequent verweigert. Man könnte daher die Meinung vertreten, daß allenfalls in Erfüllung dieser EU-Forderung entsandte AKP-Vertreter somit stärker im demokratisch-parlamentarischen Sinne legitimiert wären als die EU-Vertreter selbst.

Abschließend kann wiederholt werden, daß die Studie eine recht gute Zusammenfassung der Diskussion – vor allem aus europäischer Sicht – mit Ende 1993 gibt, jedoch nicht unkritisch oder gar als einzige Quelle gelesen werden sollte. Diese Besprechung hat daher versucht, auf einige problematische Präsentationen einzugehen und die Perspektiven etwas zurechtzurücken.

Kunibert Raffer

Über Autoren und Autorinnen

Soledad Loaeza, born in 1950, is research professor at El Colegio de México, Center for International Studies. Her book publications include *Las clases medias y la política en México* (Mexico-City, 1988), *El llamado de las urnas* (Mexico-City, 1989), *La vida política mexicana en crisis* (edited with Rafael Segovia, Mexico-City, 1990) and *Oposición y Oportunidad en México: el Partido Acción Nacional* (Mexico-City, forthcoming).

Mansilla, H. C. F., geb. 1942 in Buenos Aires (Argentinien); bolivianischer Staatsbürger. Studium der Politikwissenschaft und Philosophie an der Freien Universität Berlin (1962 – 1973). Dipl.-Pol. 1968, Promotion zum Dr.phil. 1973, Habilitation 1976. Seitdem als freier Schriftsteller in Bolivien tätig. Letzte deutschsprachige Buchveröffentlichung: *Trugbilder der Entwicklung in der dritten Welt. Elemente einer kritischen Modernisierung*. Schöningh, Paderborn 1986; *Ausdehnung staatlicher Funktionen und Bürokratisierungstendenzen in Bolivien. Eine Studie über die politische Kultur des Autoritarismus*. Breitenbach, Saarbrücken/Fort Lauderdale 1987; *Ursachen und Folgen politischer Gewalt in Kolumbien und Peru*. Vervuert, Frankfurt 1993; *Harmoniebedürfnis und Verewigung von Macht. Elemente einer kritischen Theorie der Herrschaft*. LIT-Verlag, Hamburg/Münster 1994.

René Antonio Mayorga was Professor of Political Science at the Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) in Mexico-City and Brasilia, and is currently senior researcher at the Centro Boliviano de Estudios Multidisciplinarios (CEBEM), La Paz, Bolivia. He was recently Visiting Faculty Fellow at the Kellogg Institute of the University of Notre Dame. Among his publications are “De la anomia política al orden democrático”, La Paz: CEBEM, 1991 and “Democracia y Gobernabilidad en América Latina”, Caracas: CEBEM/ILDIS, 1992.

Perruci, Gamaliel, Jr., Current Institutional Affiliation: Director, Latin American Studies Program, Birmingham-Southern College, 900 Arkadelphia Road, Birmingham, Alabama 35254 U.S.A.

Recent Publications: “Presidential Succession, Economic Crisis, and Populist Resurgence in Brazil”. In: *Studies in Comparative International Development* 24, Fall 1989, pp. 30 – 50 (co-authored with Steven E. Sanderson); and “Latin America and International Security in the Post-Cold War Order”. In: *Security Dialogue* 25, June 1994, pp. 199 – 209.

Current Fields of Research Interest: Party politics in the Southern Cone; civil-military relations in Latin America, with a particular focus on military industrialization in the region; the militarization of the Brazilian Amazon.

SOCIAL SECURITY.



Just how strung out are we? Can single parents make ends meet? Can our government afford our social security program? Is your lover going to give you AIDS?

The complexity of sociology and the policy sciences is reflected in Sociological Abstracts' family of databases. With our eclectic classification system, encompassing both broad and highly specialized fields, SA and SOPODA are the only comprehensive sources of information about how our global society works. Or doesn't.

Grab On.

Get a handle on over forty years of succinct, expertly prepared abstracts drawn from more than 2,000 core and discipline-related periodicals, as well as selected books, conference papers, book and other media reviews, and relevant dissertations published worldwide.



**sociological
abstracts**

P.O. Box 22206 • San Diego, CA 92192-0206
619/695-8803 • FAX 619/695-0416 • Internet socio@cerf.net

SOCIOLOGY*Express
1722 Gilbreth Road • Burlingame, CA 94010-1305
1-800-313-9966 • FAX 415/259-5058

© 1994 sociological abstracts, inc.

Social Fabric.

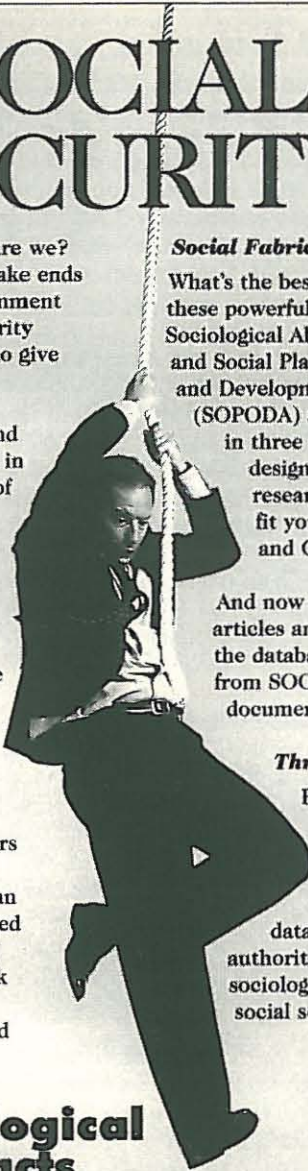
What's the best way to hold hands with these powerful databases? Sociological Abstracts (SA) and Social Planning/Policy and Development Abstracts (SOPODA) are available

in three convenient media designed to complement your research requirements and fit your budget – print, online, and CD-ROM.

And now the full text of journal articles and other material cited in the databases is rapidly available from SOCIOLOGY*Express, our new document delivery service.

Threaded Together.

Find out for yourself why SA and SOPODA continue to be the databases of choice for authoritative coverage of sociology and the related social sciences.



Informationen für Autoren

1. Manuskripte sind zu senden an: Journal für Entwicklungspolitik, Weyrgasse 5, A-1030 Wien.
2. Senden Sie zwei Kopien. Diese werden zwei externen Begutachtern zur Stellungnahme vorgelegt.
3. Der Beitrag darf komplett den Umfang von 20 Seiten (2zeilig) nicht überschreiten.
4. Legen Sie ein kurzes englisches Abstract, ein deutsches Abstract (je ca. 100 Worte) und eine Kurzcharakteristik ihrer wissenschaftlichen Tätigkeit bei.
5. Auf dem Manuskript sollte Ihr Name nicht angegeben sein.
6. Zitierweise: Generell sollte ein Verzeichnis aller ver- und bearbeiteten Literatur am Ende des Beitrages stehen. Im Text selbst geben Sie bitte den Namen, das Jahr und bei wörtlichen Zitaten die jeweilige Seite an.
7. Schicken Sie Ihren Beitrag zusätzlich auf Diskette, wobei das Manuskript mit Microsoft Word V 5.0, Win-Word oder einem anderen MS-DOS-compatiblen Programm erfaßt sein sollte.
8. Redaktionsschluß für das Heft Nr. 1 ist der 31.12., für das Heft Nr. 2 der 31.3., für das Heft Nr. 3 der 30.6. und für das Heft Nr. 4 der 30.9.

Informations for Contributors

1. Submit manuscripts to: Austrian Journal of Development Studies, Weyrgasse 5, A-1030 Vienna, Austria.
2. Submit two copies and retain the original for your files. All papers deemed appropriate for the AJDS are sent out anonymously to readers.
3. A full-length article is seldom longer than 20 manuscript pages, including title page, abstract, text, references, footnotes, tables, and figures. Manuscripts must be typed double-spaced.
4. Include a brief english abstract, a german abstract (each fewer than 100 words) and a short curriculum vitae (not more than 40 words).
5. Delete all identifying references from your manuscript.
6. Reference Format: In the appendix: List all items alphabetically and, within author, by year of publication. In the text: All source references are to be identified at the appropriate point in the text by the last name of the author, year of publication, and pagination where needed.
7. Additionally submit the article in machine-readable form, possible file formats are Microsoft Word 5.0, Word for Windows or other word-processing programs for PC/MS DOS.
8. The deadline for the issue no. 1 is Dec. 31, for issue no. 2 March 31, for issue no. 3 June 30, and for issue no. 4 Sept. 30.

Die folgenden Hefte

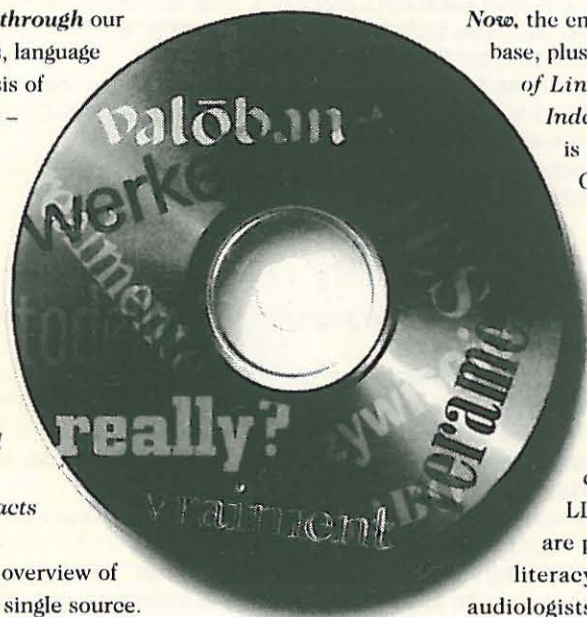
Heft 2/1995: Neue Richtungen in der Hilfpolitik für ländliche Entwicklung
Heft 3/1995: Migration
Heft 4/1995: Arabischer Raum

The One-Stop Database for Linguistics and Language Research

AS THE WORD TURNS!

Whirling through our mad-paced lives, language remains the basis of communication – and often, miscommunication. For those tracking trends or collecting data on linguistics and its diverse subfields, only *Linguistics and Language Behavior Abstracts* (LLBA) offers a comprehensive overview of the field from a single source.

For 30 years, information professionals and scholars have turned to LLBA, updated five times annually, as a major reference tool. The database provides worldwide coverage of journal articles, books, book chapters, book reviews and relevant dissertations that focus on both theory and applied research.



Now, the entire LLBA database, plus the *Thesaurus of Linguistic Indexing Terms*, is available on CD-ROM from SilverPlatter, online from CD-Plus and DIALOG, and on magnetic tape for lease.

Not only are linguists consulting LLBA, but so too are psychologists, literacy experts, audiologists, learning disability practitioners, language therapists and dozens of other professionals in related fields.

Call us today. Together, we can explore the media that best fits your needs. And put you in touch with the full spectrum of language and linguistics information all from just one source.

LLBa

Linguistics and Language Behavior Abstracts

P.O. Box 22206, San Diego, CA 92192-0206 • 619/695-8803 • FAX 619-0416 • Internet socio@cerf.net

©1994 Sociological Abstracts, Inc.

JOURNAL FÜR ENTWICKLUNGSPOLITIK, X. Jg., 1994 REGISTER

Board of Editors:

John-ren Chen (Innsbruck), Hartmut Elsenhans (Leipzig), Jacques Forster (Genève), John Friedmann (Los Angeles), Peter Jankowitsch (Paris), Friedrich Katz (Chicago), Helmut Konrad (Graz), C. T. Kurien (Madras), Ulrich Menzel (Braunschweig), Jean-Philippe Platteau (Namur), Dieter Rothermund (Heidelberg), Heribert Steinbauer (Wien), Paul Streeten (Boston), Osvaldo Sunkel (Santiago de Chile)

ARTIKEL	Heft/Seite
George C. Abbott: The Continuing Debt Crisis in Sub-Saharan Africa	4/459
Wolfgang Benedek: Die Bedeutung der Menschenrechte in der Europäischen Union	1/13
Winfried E. H. Blum: Sustainable Land Use for Food Production in the Tropics and Subtropics – A Holistic Approach	3/301
Franz Breitwieser: Entwicklungspolitisches Engagement der EU. Ziele, Kompetenzakquirierung, vertragliche Ausgestaltung und Volumen der Hilfe	2/101
Dominique David: Performance and Partnership A discussion of Community development cooperation practice at the time of the mid-term review of the Convention of Lomé IV.	2/219
Wolfgang Dietrich: Menschenrechte und Entwicklung – Plädoyer für eine Unterbrechung der Debatte	1/69
Miguel Antão Durlo und César Augusto Guimarães: Die Umsetzung des Nachhaltigkeitsgedankens in der Realität der Forstwirtschaft und Forstwirtschaftspolitik Brasiliens	3/315
Brigitte Ederer: Entwicklungszusammenarbeit und Menschenrechte	1/7
Peter Christian Fellner: Die Vertragswerke von Lomé – eine Kurzeinführung	2/139
Emo Gotsbachner: Kollektivrechte, Individualrechte, Bürgerjustiz: Die Usalama-Bewegung In Tanzania	1/49
Ralph Gretzmacher: Nahrungssicherung auch im nächsten Jahrtausend. Nachhaltige Nutzung der Umwelt zur Nahrungs- und Rohstoffproduktion	3/283
Otmar Höll: Das Recht auf Entwicklung. Zur Frage seiner Realisierung aus ökologiepolitischer Perspektive	1/33
Hans F. Illy: Soziale und politische Dimensionen der Strukturanpassung in Afrika. Die Weltbank und ihr Implementationsdefizit	4/441
Rolf Kappel: Monitoring Adjustment and Rural Poverty. Concept and Major Results of the Swiss Monitoring Programme in Cabo Delgado, Mozambique	4/473

Herbert Killian: Das Prinzip der Nachhaltigkeit aus forsthistorischer Sicht	3/255
Michael Kleine: Voraussetzungen und Strategien für eine umweltverträgliche, nachhaltige Nutzung tropischer Regenwälder in Sabah, Malaysia	3/375
Margaretha Kopeinig und Silvia Michal-Misak: Die regionale Entwicklungszusammenarbeit der Europäischen Union	2/161
Moritz Kraemer: Stabilisierung und städtische Armut. Eine Bestandsaufnahme der Erfahrungen Lateinamerikas in den 80er Jahren	4/491
Kunibert Raffer: "Structural Adjustment", Liberalisation, and Poverty	4/431
Gert Schmidt: Aid by Trade? – Die handelspolitische Entwicklungszusammenarbeit der EU	2/183
Paul Streeten: Markets and States: Against Minimalism	4/413
Johannes Wedenig: Horizont 2000: Die aktuelle Diskussion über das Verhältnis zwischen der Entwicklungszusammenarbeit der Gemeinschaft und jener der Mitgliedstaaten	2/229
Dieter Weiser: „Neue Entwicklungsökonomik“ und Projektpolitik: Das Karnataka Social Forestry Project der Weltbank in Indien. Evaluierung im Hinblick auf Allokationspolitische Verbesserungen im Wirtschaftspolitischen Umfeld	3/333

WEITERE ARTIKEL

Mehdi Fallah-Nodeh: Österreichs Außenhandel mit der Gruppe der OPEC-Länder	1/81
Wolfram Laaser: Distance Education – A Solution for Educational Needs of Developing Countries?	4/511

BERICHTE

Wolfgang Achleitner: Die genossenschaftliche Organisation von Kleinbauern – Erfahrungen aus Tunesien	1/91
---	------

REZENSIONEN

Hermann Sautter (Hrsg.): Entwicklung und Umwelt. (Peter Filzmaier)	1/111
Mohssen Massarrat, u.a. (Hrsg.): Die Dritte Welt und wir: Bilanz und Perspektiven für Wissenschaft und Praxis (Peter Filzmaier)	1/114
Rainer Tetzlaff (Hrsg.): Menschenrechte und Entwicklung. Deutsche und internationale Kommentare und Dokumente, Texte der Stiftung Entwicklung und Frieden (Walter Suntinger)	1/116
Dirk Hansohm und Robert Kappel: Schwarzweiße Mythen – Afrika und der entwicklungspolitische Diskurs (Irmi Hanak)	4/523

Informationen für Autoren

1. Manuskripte sind zu senden an: Journal für Entwicklungspolitik, Weyrgasse 5, A-1030 Wien.
2. Senden Sie zwei Kopien. Diese werden zwei externen Begutachtern zur Stellungnahme vorgelegt.
3. Der Beitrag darf komplett den Umfang von 20 Seiten (2zeilig) nicht überschreiten.
4. Legen Sie ein kurzes englisches Abstract, ein deutsches Abstract (je ca. 100 Worte) und eine Kurzcharakteristik ihrer wissenschaftlichen Tätigkeit bei.
5. Auf dem Manuskript sollte Ihr Name nicht angegeben sein.
6. Zitierweise: Generell sollte ein Verzeichnis aller ver- und bearbeiteten Literatur am Ende des Beitrages stehen. Im Text selbst geben Sie bitte den Namen, das Jahr und bei wörtlichen Zitaten die jeweilige Seite an.
7. Schicken Sie Ihren Beitrag zusätzlich auf Diskette, wobei das Manuskript mit Microsoft Word V 5.0, Win-Word oder einem anderen MS-DOS-compatiblen Programm erfaßt sein sollte.
8. Redaktionsschluß für das Heft Nr. 1 ist der 31.12., für das Heft Nr. 2 der 31.3., für das Heft Nr. 3 der 30.6. und für das Heft Nr. 4 der 30.9.

Informations for Contributors

1. Submit manuscripts to: Austrian Journal of Development Studies, Weyrgasse 5, A-1030 Vienna, Austria.
2. Submit two copies and retain the original for your files. All papers deemed appropriate for the AJDS are sent out anonymously to readers.
3. A full-length article is seldom longer than 20 manuscript pages, including title page, abstract, text, references, footnotes, tables, and figures. Manuscripts must be typed double-spaced.
4. Include a brief english abstract, a german abstract (each fewer than 100 words) and a short curriculum vitae (not more than 40 words).
5. Delete all identifying references from your manuscript.
6. Reference Format: In the appendix: List all items alphabetically and, within author, by year of publication. In the text: All source references are to be identified at the appropriate point in the text by the last name of the author, year of publication, and pagination where needed.
7. Additionally submit the article in machine-readable form, possible file formats are Microsoft Word 5.0, Word for Windows or other word-processing programs for PC/MS DOS.
8. The deadline for the issue no. 1 is Dec. 31, for issue no. 2 March 31, for issue no. 3 June 30, and for issue no. 4 Sept. 30.

Die folgenden Hefte

Heft 2/1995: Neue Richtungen in der Hilfpolitik für ländliche Entwicklung
 Heft 3/1995: Migration
 Heft 4/1995: Arabischer Raum